

Raadsvoorstel

Beschikbaar stellen budget frictie- en desintegratiekosten

Aan : de gemeenteraad
Van : College van B&W
Datum : 16 december 2025
Portefeuillehouder: : Martijn Kortleven
Zaaknummer : 890017

Publiekssamenvatting

Op 19 december 2024 heeft de raad, in navolging van het besluit d.d. 22 februari 2022 tot de voorgenomen intrekking van de bouwtaken, besloten het Mandaatbesluit gemeente Noordwijk (geldend vanaf 1 mei 2022) voor de Omgevingsdienst West-Holland (ODWH) in te trekken per 1 januari 2027, voor zover het de bouwtaken betreft. Het gevolg van dit besluit is dat de bouwtaken (vergunningverlening, toezicht en handhaving) met ingang van 1 januari 2027 intern bij de gemeente Noordwijk zullen worden belegd.

Een gevolg van het intrekken van het mandaat is dat de gemeente Noordwijk op grond van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst West-Holland een bedrag aan frictie- en desintegratiekosten verschuldigd is aan de ODWH. Hiertoe stelt de raad budget beschikbaar.

Voorgesteld besluit

- I) Het bedrag van € 3 miljoen beschikbaar te stellen voor de frictie- en desintegratiekosten als gevolg van het raadsbesluit van 19 december 2024, inhoudende het intrekken van het mandaatbesluit voor de uitvoering van de VTH-Bouwtaken door de ODWH en deze kosten te dekken uit de reserve weerstandsvermogen.

Inleiding

Een gevolg van het intrekken van het mandaat voor het uitvoeren van de VTH-Bouwtaken door de ODWH is dat de gemeente Noordwijk op grond van artikel 34b van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst West-Holland een bedrag aan frictie- en desintegratiekosten verschuldigd is aan de ODWH. Hiertoe wordt de raad gevraagd budget beschikbaar te stellen.

Beslispunt I: Het bedrag van € 3 miljoen beschikbaar te stellen voor de frictie- en desintegratiekosten als gevolg van het raadsbesluit van 19 december 2024, inhoudende het intrekken van het mandaatbesluit voor de uitvoering van de VTH-Bouwtaken door de ODWH en deze kosten te dekken uit de reserve weerstandsvermogen.

Argumenten

- 1.1 Op grond van artikel 34b van de Gemeenschappelijke Regeling dient de gemeente Noordwijk als gevolg van het intrekken van het Mandaatsbesluit en het terughalen van de VTH-bouwkosten kosten te betalen in de vorm van frictie- en desintegratiekosten.
- 1.2 Het proces van de overdracht van de bouwtaken van de ODWH naar Noordwijk is begeleid door een bestuurlijke stuurgroep, onder voorzitterschap van Huri Sahin (burgemeester van de gemeente Rijswijk). De bestuurlijke stuurgroep heeft zich met name gebogen over de financiële afwikkeling van de taakoverdracht met als doel in onderling overleg tot een gezamenlijk standpunt te komen.
- 1.3 Partijen hebben besloten om het juridische geschil over de grondslag (grondslag regels uit de P&C nota of berekening op grond van de Gemeenschappelijke Regeling) voor het berekenen van de kosten te beëindigen en een analyse te maken van de verschillende kosten.
- 1.4 Op basis van diverse analyses van de omvang van de frictie- en desintegratiekosten die samenhangen met het terugnemen van de taken zijn partijen in goed overleg uitgekomen op een finaal bedrag van € 3 miljoen. Hierin zijn naast de kosten voor het directe personeel en de ondersteuning in het ontvlechtsproces (frictiekosten) ook de aan de uitvoeringstaak gekoppelde doorlopende kosten, zoals de looptijd van de huurovereenkomst, de voor de VTH-Bouwtaken aangegane ICT-contracten en de overheadkosten (desintegratiekosten) inbegrepen.
- 1.5 Partijen zijn overeengekomen dat het bedrag op 1 januari 2027 moet worden voldaan. De afspraken worden op korte termijn vastgelegd in een vaststellingsovereenkomst. Op grond van artikel 160, eerste lid, onder e van de Gemeentewet is het college bevoegd om de vaststellingsovereenkomst te ondertekenen.
- 1.6 De gemeente Noordwijk heeft in het risicoregister reeds frictie- en desintegratiekosten opgenomen binnen het weerstandsvermogen voor de ontvlechting van de VTH-Bouwtaken. De hiervoor gevormde reserve weerstandsvermogen is bedoeld om kosten als gevolg van risico's op te vangen.

Kanttekeningen/Risicofactor(en)

1.1 Kans op een juridisch geschil

Als de raad geen € 3 miljoen beschikbaar stelt, is een juridisch geschil met de ODWH waarschijnlijk. Dit zal voor hogere kosten leiden en de hoogte van het minnelijk overeengekomen bedrag aan frictie- en desintegratiekosten wordt onzeker. Daarnaast zullen ook de begeleidingskosten (o.a. inzet kwartiermaker ODWH) op het proces toenemen.

1.2 Negatief effect op over te nemen personeel

Indien de raad het bedrag van € 3 miljoen niet beschikbaar stelt en een juridisch geschil ontstaat, kan dit een negatief effect hebben op de over te nemen medewerkers van de ODWH. Binnen een schaarse arbeidsmarkt bestaat de kans dat de medewerkers ontslag nemen en niet voor de gemeente Noordwijk willen werken.

Financiën

De gemeente Noordwijk heeft in het risicoregister reeds frictie- en desintegratiekosten opgenomen binnen het weerstandsvermogen voor de uittreding. De hiervoor gevormde reserve weerstandsvermogen is bedoeld om kosten als gevolg van risico's op te vangen. De reserve weerstandsvermogen komt met de onttrekking van € 3 miljoen uit op € 3.425.000,-. Op basis van de begroting 2026 daalt de weerstandsratio van 2,6 naar 1,4. Hiermee blijft de weerstandsratio op het gewenste peil zoals de gemeenteraad heeft vastgesteld. De kwalificatie wordt als "voldoende" aangemerkt. In de begroting 2026 was rekening gehouden met een maximale vergoeding van € 1,5 miljoen op basis van een eerder vastgesteld extern rapport. Een kanttekening hierbij is dat dit rapport is opgesteld zonder te beschikken over de feitelijke informatie (zowel financieel als personeel) van de ODWH.

Vervolg

Actie	Planning
Meningsvormende commissie	
Raad	26 februari 2026

Bijlage(n)

- A. Raadsvoorstel beschikbaar stellen budget frictie- en desintegratiekosten
- B. Raadsbesluit beschikbaar stellen budget frictie- en desintegratiekosten

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Noordwijk

Mw. E.M. Overzier
secretaris

mr. B.B. (Bernt) Schneiders
waarnemend burgemeester