

Sloop en herbouw stal

Hoogeveenseweg ong. Noordwijk

Ruimtelijke onderbouwing



22 juli 2019
HavenLand
Ir. F.W.A. Helsloot
Noordwijkerhout / Voorschoten

COPYRIGHT

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze rapportage mag worden vermenigvuldigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van HavenLand te Noordwijkerhout / Voorschoten.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding.....	5
1.2	Ligging plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	5
1.4	Conclusie doel notitie	7
1.5	Leeswijzer	7
2	Huidige situatie en planontwikkeling	8
2.1	Beschrijving omgeving.....	8
2.2	Huidige bedrijfssituatie	8
2.3	Bestaande veestal en noodzaak van vervanging.....	8
2.4	Dierenwelzijn.....	9
2.5	Gewenste situatie en planontwikkeling	9
2.6	Duurzaamheid	10
3	Omgevingsbeleid	12
3.1	Inleiding	12
3.2	Rijksbeleid.....	12
3.3	Provinciaal beleid	13
3.4	Waterbeleid.....	13
3.5	Gemeentelijk beleid	14
3.6	Omgevingsvisie (2018)	15
3.7	Beoordeling bijdrage beleidsdoelen en afwegingsaspecten.....	16
4	Onderzoek	18
4.1	Inleiding	18
4.2	Milieuaspecten	18
5	Uitvoerbaarheid	28
5.1	Economische uitvoerbaarheid.....	28
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28
	Bijlage 1: Aerius berekening Programmatische Aanpak Stikstof	29

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

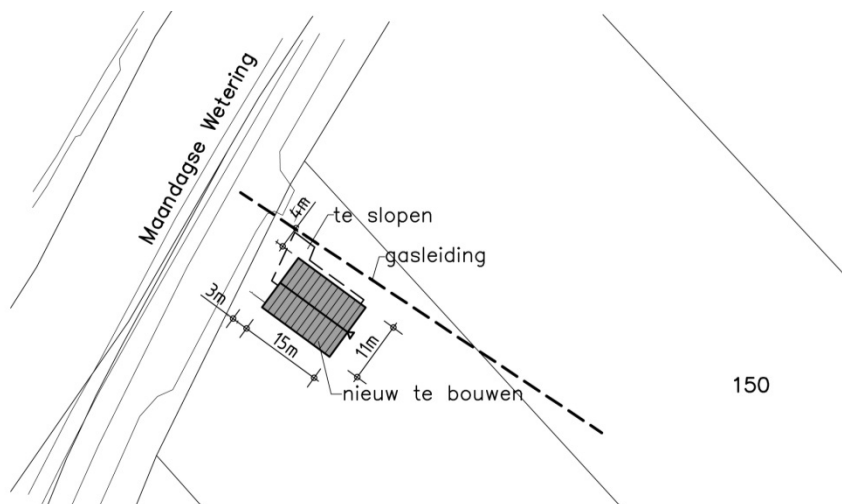
De familie Heemskerk exploiteert een veehouderijbedrijf aan de Rijnsburgerweg te Voorhout, waar zich ook het bedrijfscentrum en de bedrijfswoning bevinden. Voor schapen en paarden, die op de verder weg gelegen gronden grazen, wordt gebruik gemaakt van de bestaande veldschuur aan de Hoogeveenseweg. Om meerdere redenen is het nodig de veldschuur te vervangen door een nieuwe veldschuur. Vanwege de ligging boven een bestaande gasleiding, is het verzoek ontvangen om de veldschuur tevens enkele meters te verplaatsen. Het gaat hierbij uitsluitend om het slopen van de bestaande stal en het herbouwen daarvan in de onmiddellijke nabijheid en naar de welzijnseisen van vandaag. Er is geen vraag voor wonen of een volledig agrarisch bouwvlak.

Het vigerende bestemmingsplan voorziet niet in deze ontwikkeling. Om de ontwikkeling toch mogelijk te maken is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.2 Ligging plangebied

De nieuwe veldschuur met aangrenzende natuurweiden ligt in de Hoogewegpolder. De veestal is bereikbaar vanaf de N444 over de Hoogeveenseweg (doodlopend voor auto's). De veehouderij dient voor en is geheel afgestemd op het weidebeheer van de poldergronden.

De aanvraag betreft de sloop van de aanwezige veestal en de bouw van een nieuwe veestal van 165 m² op het bestaande erf. De nieuwe veestal komt gedeeltelijk op de plek van de bestaande veestal, gedeeltelijk daarnaast. Door de ligging van een gasleiding onder de bestaande stal, is de gedeeltelijke verplaatsing noodzakelijk.

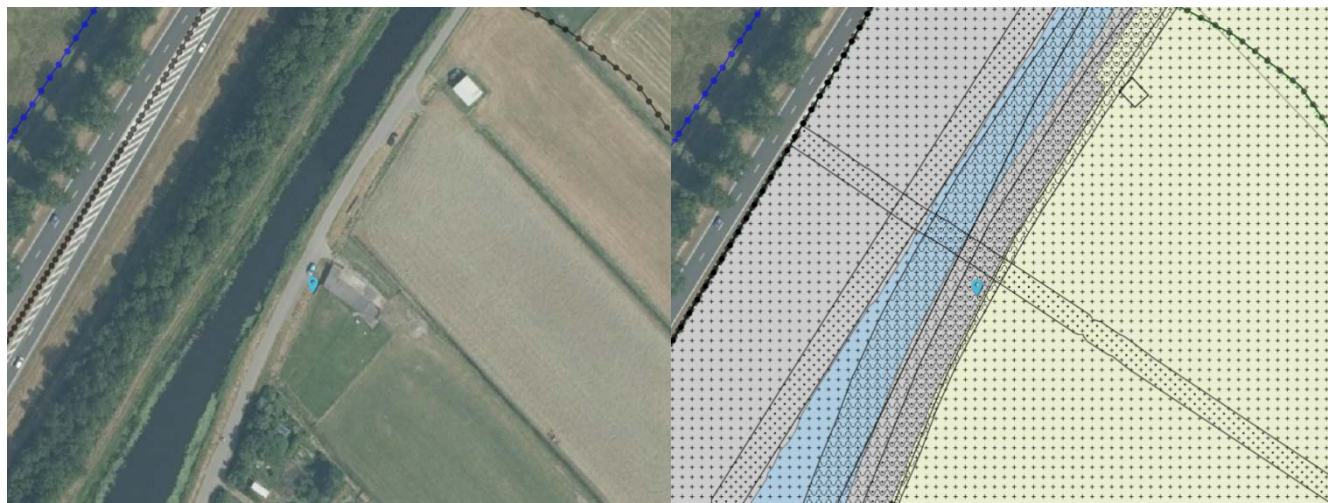


1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het perceel is gelegen in het op 13 april 2017 vastgestelde bestemmingsplan 'Landelijk Gebied'. Dit bestemmingsplan is per 22 juli 2017 in werking getreden. Het bestemmingsplan is vooral gericht op het behoud van de specifieke kwaliteiten van het agrarisch landelijk gebied en het weidevogelgebied in de Hoogewegpolder. Het bestemmingsplan is in hoofdzaak conserverend van karakter. Waar ruimtelijke ontwikkelingen aan de orde zijn ten opzichte van de bij de vaststelling geldende bestemmingsplannen, is dit

in de Toelichting aangegeven. In de Toelichting van het bestemmingsplan is met betrekking tot het betreffende perceel geen ruimtelijke ontwikkeling aangegeven.

De bestemming ter plaatse is 'Agrarisch – Grondgebonden veehouderij – Waardevolle graslanden' (artikel 11) met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 3 (artikel 35) en de Gebiedsaanduiding 'milieuzone – geurzone'. Op een deel van het perceel ligt de bestemming verkeer (artikel 26) en op een deel ligt de dubbelbestemming leiding – gas (artikel 30) en/of waterstaat – waterkering (artikel 37).



De bestaande stal staat gedeeltelijk in alle bovengenoemde bestemmingen en dubbelbestemmingen, de nieuw te bouwen stal zal volledig binnen de agrarische bestemming en de archeologische dubbelbestemming worden opgericht. De geurzone is met de vaststelling van het wijzigingsplan 'Verwijderen geurzone en Waarde – Archeologie 2 Offem-Zuid en Landelijk gebied' met ingang van 18 september 2018 vervallen.

Voor de gewenste herbouw zijn de volgende artikelen van belang:

1.3.1 Bestemming Agrarisch - Grondgebonden veehouderij - Waardevolle graslanden

Deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden veehouderijbedrijf. Gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, mogen met uitzondering van erf- en terreinafscheidingen uitsluitend binnen het bouwvlak en ten dienste van de bestemming worden gebouwd. De aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veldschuur' ontbreekt, maar de bestaande veldschuur staat hier al vele decennia lang.

Het plan voorziet in de sloop en nieuwbouw van een veestal buiten een bestaand bouwvlak. Het bestemmingsplan voorziet hierin niet, door het ontbreken van een bouwvlak dan wel specifieke aanduiding. Het bestemmingsplan kent hiervoor ook geen (binnenplanse) afwijkingsregels.

1.3.2 Waarde - Archeologie - 3

Op deze gronden mag worden gebouwd, mits met behulp van een archeologische rapportage wordt aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarde niet wordt aangetast. De rapportage is niet nodig voor bouwwerken die maximaal 500 m² beslaan. Het plan voorziet in een gebouw van 165 m², waardoor een archeologisch onderzoek achterwege kan blijven.

1.3.3 Overgangsrecht

Op het pand is het overgangsrecht van toepassing. Het pand mag in stand gehouden worden en gedeeltelijk worden vernieuwd. Wanneer de veestal tenietgaat ten gevolge van een calamiteit, mag het binnen een termijn van 2 jaar geheel worden vernieuwd of veranderd. B&W is eenmalig bevoegd tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het vergroten van het bouwwerk. Het plan voorziet in algehele afbraak en nieuwbouw. Zolang er geen calamiteit gebeurt, voorziet het bestemmingsplan niet in die mogelijkheid.

1.3.4 Kruimelgevallen

De regels van artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (kruimelgevallenregeling) zijn evenmin van toepassing.

Aan het plan kan uitsluitend medewerking worden verleend met toepassing van artikel 2.12., eerste lid, onder a, ten derde, jo. artikel 2.1, eerste lid, onder c, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

1.4 Conclusie doel notitie

Voorliggende rapportage dient als bijlage bij de aanvraag omgevingsvergunning voor de sloop en herbouw van een veestal/veldschuur. De nieuwe locatie kent een gedeeltelijke overlap met de oude locatie. Medewerking aan dit plan kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder a van de wet ruimtelijke ordening (Wro). Op 25 april 2019 heeft het college van B&W het principebesluit toegezonden, waarin zij besluit in principe medewerking te willen verlenen aan deze ontwikkeling.

1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft de bestaande situatie en de planontwikkeling. In hoofdstuk 3 wordt nagegaan hoe de planontwikkeling bijdraagt aan beleidsdoelen; par. 3.7 doet een voorstel voor afweging. In hoofdstuk 4 worden de ruimtelijk en milieuhygiënisch relevante aspecten onderzocht. In hoofdstuk 5 wordt tenslotte ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

2 Huidige situatie en planontwikkeling

2.1 Beschrijving omgeving

De gronden van de aanvraag zijn gelegen in de Hoogewegpolder. De polder is onderdeel van het kustlandschap van strandwallen met duinen, binnenduinrandgronden en polders. De polder Hogeweg of Hoogewegpolder (ca 200 ha) werd in 1652 gesticht en bemalen met een molen, de Hoogewegse Molen (enkele malen vervangen na stormen). In 1959 werd naast de molen, die operationeel bleef, een dieselmolaal geplaatst.

De zonering van hoog en laag, van droger en natter wordt geïllustreerd door de ligging van de boerderijen op de binnenduinrandgronden en het gebruik van de natte gronden voor vee. De veeboerderijen lagen in de bebouwde kom van de omliggende dorpen, waaronder Voorhout en Noordwijk. Vermoedelijk liggen er om die reden geen oude boerderijen aan de Hoogeveenseweg, maar wel de nodige stallen en veldschuren.

De polder wordt ontsloten via de Hoogeveenseweg, voor auto's bereikbaar vanaf de N444, maar doodlopend. De Hoogeveenseweg loopt parallel aan de provinciale weg N206 en Maandagsche Watering. De gronden in de polder zijn bereikbaar via twee bruggen over de Watering (deze bruggen zijn begin 2016 vernieuwd en geschikt voor lokaal transport). De Hoogeveenseweg is een belangrijk onderdeel van recreatieve routes.

De polder is een enclave van open weilanden en sloten, omrand door bebouwing, kassen, wegen en groen. De open ruimte is karakteristiek voor het Hollandse landschap in de Randstad met het Groene Hart. Vanwege deze landschappelijke, landschapshistorische en ecologische kwaliteit met aspecten van waterbeheer en agrarisch gebruik heeft de polder steeds bijzondere aandacht in de gemeenschap Noordwijk bij afwegingen over zorgvuldig ruimtegebruik.

2.2 Huidige bedrijfssituatie

Het boerenbedrijf van Heemskerk past binnen deze karakteristiek, doordat de boerderij met stallen aan de rand van de Hoogewegpolder staat (Rijnsburgerweg) en de veldschuur als ondersteunende veestal aan de andere rand van de polder: de Hoogeveenseweg. Het melkvee, dat meerdere malen per dag wordt gemolken, staat veelal dicht bij de boerderij zelf. Het vee dat geen dagelijkse verzorging nodig heeft, waaronder schapen en paarden, staan vaak op de verder weg gelegen percelen en maken gebruik van de veldschuur.

2.3 Bestaande veestal en noodzaak van vervanging

De bestaande veestal of veldschuur is gebouwd in een tijd dat volop gebruik werd gemaakt van asbest als bouw materiaal. Met het oog op gewijzigde inzichten over de (on)veiligheid van dit materiaal en wetgeving waarin is opgenomen dat asbest-bouwmaterialen moeten worden gesaneerd voor 2024, is er een noodzaak (wettelijke verplichting) ontstaan om de bestaande veestal te vervangen door een nieuwe veestal.

De veestal staat recht boven een gasleiding van de Gasunie. De Gasunie heeft de heer Heemskerk verzocht bij verbouw of nieuwbouw de veestal te verplaatsen, waardoor de grond boven de gasleiding vrij van bebouwing zal zijn. Heemskerk is bereid aan dit verzoek tegemoet te komen. Daarbij speelt het gezondheidsrisico mee dat lekkage van de gasleiding op zou kunnen leveren voor het vee in de boven deze leiding staande stal.

De Gasunie wenst binnen afzienbare tijd groot onderhoud te plegen aan de bestaande leiding. De bestaande stal boven de leiding levert daarvoor een lastige situatie op. Dit is de reden van hun verzoek aan Heemskerk.

De gasleiding is opgenomen in het bestemmingsplan met een dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. Binnen deze bestemming is het toegestaan om *bestaande bebouwing te vervangen, vernieuwen of veranderen, waarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering*. Herbouw op de bestaande fundering is in dit geval echter niet gewenst. De bestemmingsregeling voorziet helaas niet in de gewenste optie, waarbij het deel van het gebouw dat binnen deze bestemming staat wordt verplaatst naar een aangrenzende locatie, die veiliger is voor de leiding, voor het vee en voor de omgeving.

2.4 Dierenwelzijn

De sectorraad paarden heeft in 2011 een nieuwe set basisregels opgesteld voor het verbeteren van paardenwelzijn. Bij deze set basisregels is zoveel mogelijk aangesloten bij het paardenbesluit van de Dierenbescherming. De richtlijnen gaan in op adequate voeding, huisvesting en beweging, lichtvoorziening, deugdelijkheid en veiligheid, gezondheid en gedrag. Bij deze richtlijnen zijn nieuwe boxmaten geïntroduceerd, die vanaf 1 januari 2027 ook voor bestaande stallen gehanteerd moeten worden. Heemskerk is dan ook verplicht om de in deze basisregels opgenomen boxmaten en overige regels over te nemen in de nieuw te bouwen stal. Concreet betekent dit:

- De dieren moeten vrije toegang hebben tot voldoende schoon drinkwater;
- De boxoppervlakte is minimaal 10 m² voor paarden > 1,56 m;
- De boxoppervlakte voor hoogdrachtige merries en voor een merrie met veulen is minimaal 12 m²;
- De lichthoeveelheid in stallen is minimaal 80 lux gedurende 8 uur per dag.

Verder zijn er regels opgenomen die maken dat paarden een uitloop naar buiten moeten hebben en dat buiten lopende paarden een schuilmogelijkheid binnen moeten hebben. In de bestaande situatie is deze wisselwerking tussen binnen en buiten al gerealiseerd. De bestaande boxoppervlakte is echter kleiner dan de bovenstaande maten. Omwille van de nieuwe regelgeving over dierenwelzijn zal de nieuwe stal dan ook groter moeten worden uitgevoerd dan de bestaande stal, opdat evenveel dieren gehuisvest kunnen blijven worden.

2.5 Gewenste situatie en planontwikkeling

In de situatie van het bedrijf van Heemskerk zal in essentie niet veel veranderen. Wel is het zo dat inmiddels de volgende generatie deel uitmaakt van het boerenbedrijf. Een generatiewisseling brengt altijd wel wat veranderingen met zich mee, waarbij echter de wens om de veldschuur als veestal te blijven gebruiken overeind blijft. Waarschijnlijk zullen er wat verschuivingen optreden in de verhouding tussen het aantal koeien en het aantal schapen en zal de veldschuur meer gebruikt worden door paarden dan door schapen.

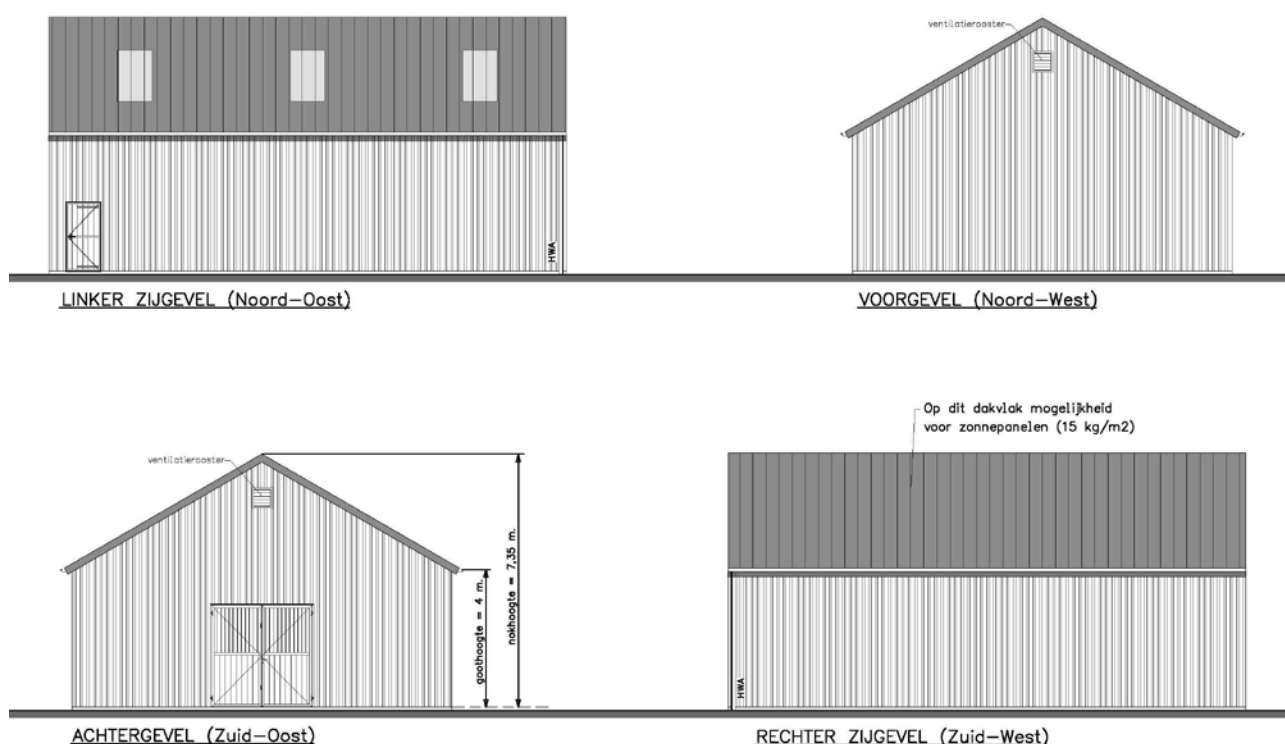
De veldschuur zal worden herbouwd met een skelet van hout en staal, jeneverbesgroene wanden (juniper green) en een goed geïsoleerd, antracietkleurig stalen dak. Op het dak zullen zonnepanelen worden geplaatst, die voorzien in de noodzakelijke elektriciteitsbehoefte. Het pand wordt zodanig geplaatst dat de zonnepanelen goed georiënteerd zijn op de zon. Omdat er beperkt behoefte zal zijn aan elektriciteit, vooral voor lamplicht en een pomp voor water, is het streven om hiermee volledig in de eigen energiebehoefte te kunnen voorzien. De stal krijgt daarmee een zeer duurzaam karakter. De bouwkundige maatregelen zijn dusdanig gekozen dat het mogelijk wordt om hier een volledig autarkische stal (los van alle energie- en drinkwaternetwerken) van te maken.

De nieuwe stal wordt groter dan de oude stal en zal worden verplaatst opdat hij niet meer boven de gasleiding staat. Hiermee verbetert het dierenwelzijn en vermindert het gevaar voor het vee bij eventuele gaslekkage. Daarbij kan dan eenvoudiger onderhoud aan de leiding worden gepleegd, wanneer dat nodig is.

De bestaande bebouwing kent verschillende onderdelen en hoekjes. Mede hierdoor en door de graffiti op de wanden oogt het geheel rommelig. Door in één keer de bestaande bebouwing te vervangen en een iets grotere afstand tot de weg te bewaren (zie bouwplan), zal een veel kalmer en rustiger beeld ontstaan. Door het bij de omgeving passende kleurgebruik vindt er een landschappelijke verbetering plaats.

Bij de verplaatsing wordt tevens de afstand tot de weg vergroot tot 3 m. Daarmee komt de stal buiten de waterkering te staan en wordt graffiti tegengegaan.

De nieuwe bebouwing zal bestaan uit één veldschuur, zoals ook in de bestaande situatie het geval is. Ook het gebruik verandert niet ten opzichte van het bestaande of het toegestane gebruik. Er zijn dan ook geen nadere veranderingen in de aspecten water of verkeer te verwachten.



2.6 Duurzaamheid

In het plan is er de nodige aandacht voor duurzaamheid op landschappelijk en gebouwniveau.

Verwijderen asbest.

Ten eerste zal het asbest dat is gebruikt bij de bestaande schuur op duurzame wijze worden verwijderd. Er zal omzichtig te werk worden gegaan, om te voorkomen dat asbestdeeltjes zich zouden kunnen verspreiden. De nieuwe schuur zal voorzien worden van een extra geïsoleerd dak.

Zonne-energie.

De dakconstructie wordt dusdanig sterk uitgevoerd dat het zonnepanelen kan dragen. Het dak wordt oost-west georiënteerd, opdat het gehele dakoppervlak gebruikt kan worden voor de opvang van zonne-energie. Het plaatsen van de zonnepanelen kan vergunningvrij worden uitgevoerd en wordt daarom niet in het ontwerp (zie figuur 2.1) meegenomen. De zonne-energie wordt opgeslagen in accu's, opdat energie beschikbaar is wanneer het is gewenst.

Energiezuinige installaties.

Binnen de schuur zal ledverlichting worden gebruikt en voor de drinkwatervoorziening wordt een energiezuinige elektrische pomp geplaatst. Overige machines zijn niet voorzien.

Gasloos.

Sinds 1 juli 2018 is de Wet Voortgang Energietransitie (Wet tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet, hierna: Wet Vet) van kracht. Bij deze wet is bepaald dat de aardgasaansluitplicht voor kleinverbruikers bij (sloop-)nieuwbouw vervalt. Dit betekent dat het te bouwen bouwwerk niet meer mag worden aangesloten op het aardgasnet. De stal zal duurzame bronnen moeten inzetten voor de warmtevraag. De initiatiefnemer geeft in de ruimtelijke onderbouwing aan zelfvoorzienend te zijn door het aanleggen van een zonnedak. Hiermee wordt voldaan aan het gestelde in de Wet voortgang Energietransitie.

Cradle to cradle.

In het ontwerp wordt uitsluitend gebruik gemaakt van herbruikbare materialen. De constructie wordt geheel in staal uitgevoerd, met stalen bouten. De fundering bestaat uit gewapend betonnen poeren. Verder wordt gebruik gemaakt van houten gordingen en thermisch verzinkte sandwichpanelen. De diverse onderdelen van het pand zijn alle demontabel en herbruikbaar als losse onderdelen voor nieuwe constructies. De stalen onderdelen zijn eventueel ook nog bruikbaar als grondstof voor nieuw staal.

Groene inkleding.

Landschappelijk gezien wordt de huidige rommelige bouwsels opgeruimd en vervangen door één nette en herkenbare veldschuur. Bij de schuur zullen struiken worden geplant en de schuur functioneert daarbij als donkere achtergrond. Hiermee gaat hij op in het landschap. Door de grotere afstand tot de weg zal er een kleinere kans zijn dat de schuur wordt gebruikt door spuiters van graffiti.

3 Omgevingsbeleid

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleid vormt de richting waaraan huidige en nieuwe ontwikkelingen bij moeten dragen. In paragraaf 3.7 wordt een voorstel voor beleidsafweging gedaan.

3.2 Rijksbeleid

De 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' (2012) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. Drie hoofddoelen zijn bepalend om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. vergroten van de concurrentiekracht door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. het verbeteren van de bereikbaarheid; en
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Meer concreet zijn als afgeleide van belang: waarborgen kwaliteit leefomgeving en behoud Natura 2000.

Het Nationaal Waterplan (2009) beschrijft de maatregelen om Nederland voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten. Van belang is de doelstelling van het versterken van de bergingscapaciteit van polders en boezem en van de aandacht voor waterkwaliteit en zoet water.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt mede regels aan provinciale toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen in de EHS, art. 2.10. Ongewenst zijn activiteiten die per saldo leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden of tot een significante vermindering van de oppervlakte van die gebieden of van de samenhang tussen die gebieden.

Het landbouwbeleid van de EU (Gemeenschappelijk Landbouwbeleid, GLB) kiest voor liberalisatie van de wereldhandel enerzijds en regionale kwaliteit anderzijds. Het tweede spoor is sterk gekoppeld aan lokale sociaaleconomische kwaliteit en omgevingskwaliteit. Landbouwsubsidies ondersteunen de agrariërs die hier invulling aan geven. Maatschappelijk gericht ondernemen wordt in dit tweede spoor als een kans gezien (korte ketens).

De Sectorraad Paarden heeft in 2011 een set beleidsregels opgesteld aangaande het dierenwelzijn voor paarden. Deze regels hebben onder meer consequenties voor de omvang van de boxen, de toegankelijkheid van drinkwater en uitlooptmogelijkheden. Deze komen aan de orde in paragraaf 2.4 en hebben direct gevolgen voor de bouw van de veldschuur.

Conclusie: het zorgvuldig exploiteren van weilanden in de EHS wordt ondersteund door het rijksbeleid waarbij effecten op bijvoorbeeld Natura 2000 gebieden en lokale kwaliteit, grote aandacht moeten hebben. Voor de huisvesting van paarden is in 2011 een nieuwe set regels opgesteld, met het oog op dierenwelzijn. Het bedrijf van Heemskerk geeft hieraan invulling binnen de Hoogewegpolder. Het plan past daarmee binnen de landelijke regelgeving.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Structuurvisie

De Visie ruimte en mobiliteit (VRM) bevat als structuurvisie volgens de Wro de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid van de provincie Zuid-Holland. De visie is vastgesteld door PS in 2014 en daarna partieel herzien, zoals de laatste 'Actualisering 2018'. Vier rode draden staan centraal in de Visie ruimte en mobiliteit, afgestemd op de specifieke kansen en opgaven in Zuid-Holland:

1. het beter benutten en opwaarderen van bestaande netwerken en bebouwde gebieden;
2. het vergroten van de agglomeratiekracht;
3. het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit; en
4. het bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

Gelet op het gezamenlijke belang is een gedeelde opvatting over de uitleg en interpretatie van het kwaliteitsbeleid per gebied wenselijk. Dit is uitgewerkt in 'gebiedsprofielen', die de provincie met overheden en partijen in de regio heeft opgesteld. Het plangebied maakt deel uit van het Gebiedsprofiel Duin- en Bollenstreek. Het gebiedsprofiel is een handreiking aan initiatiefnemers van ruimtelijke plannen. Voor het plangebied zijn o.a. 'rust en stilte' en een 'gevarieerd vrijetijdslandschap' van belang. Het voorliggend plan draagt bij aan de genoemde ruimtelijke kwaliteitsaanbeveling en het bevorderen van de transitie naar een energie-efficiënte samenleving van het Gebiedsprofiel Duin- en Bollenstreek.

De provinciale Verordening ruimte 2014 stelt regels aan gemeentelijke bestemmingsplannen, over onderwerpen met een zwaarwegend provinciaal belang, zoals: glastuinbouw, ruimtelijke kwaliteit, agrarische bedrijven, waterkeringen, provinciale vaarwegen et cetera. Via de locatie is na te gaan welke regels van toepassing zijn.

Artikel 2.2.1 Ruimtelijke kwaliteit, stelt in lid 1 dat een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder de voorwaarde dat de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen). Lid 4 stelt dat 'voor zover de richtpunten van de kwaliteitskaart in het geding zijn' een beeldkwaliteitsplan onderdeel moet zijn van het bestemmingsplan. De genoemde richtpunten zijn – zoals benoemd – hier niet in het geding.

Op 30 oktober 2018 heeft de provincie de ontwerp-omgevingsverordening Zuid-Holland 2019 vastgesteld. Het doel van de verordening is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.

Het plangebied is wat betreft de situering van de veestal geen onderdeel van Natuurnetwerk Nederland. Het plan staat ten dienste van de aangrenzende weidevogel-graslanden in het Natuurnetwerk Nederland. Het planinitiatief bevat geen bestemming en gebruik 'die de instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden significant beperken, of leiden tot een significante vermindering van de oppervlakte, kwaliteit of samenhang van die gebieden'.

Het planinitiatief draagt derhalve bij aan de kwaliteitsdoelen, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de richtlijnen van de kwaliteitskaart.

3.4 Waterbeleid

Het Hoogheemraadschap van Rijnland is in het plangebied het bevoegd gezag voor het beheer van waterkeringen, oppervlaktewater en (ondiep) grondwater. De drie hoofddoelen van dit beheer zijn veiligheid tegen overstromingen, voldoende water en gezond water.

Wat betreft veiligheid is cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn én blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen. Wat betreft het hoofddoel ‘voldoende water’ gaat het erom het complete watersysteem goed in te richten en te beheren. Daarbij wil Rijnland dat watergangen en kunstwerken zoals gemalen op orde en toekomstbestendig worden gemaakt, rekening houdend met klimaatverandering. Rijnlands taken en bevoegdheden op het gebied van gezond water betreffen het zuiveren van afvalwater en het reguleren van lozingen op oppervlaktewater. Europese regelgeving (de Kaderrichtlijn Water) is hierbij kaderstellend. Het voorkomen van verontreiniging en een goede inrichting van oppervlaktewateren dragen in belangrijke mate bij aan gezond water.

Het bestaande gebouw staat deels binnen de dubbelbestemming ‘waterstaat – waterkering’. De nieuwe stal zal net buiten deze aanduiding worden geplaatst. Met de voorgenomen verplaatsing draagt het plan bij aan de veiligheid, zoals bedoeld in het waterbeleid.

Indien een toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m² plaatsvindt, dient de initiatiefnemer een oppervlak ter grootte van minimaal 15% van het nieuw aan te leggen verhard oppervlak te reserveren voor extra open water. Nu er geen sprake is van een dergelijke uitbreiding van het verhard oppervlak, is deze eis niet van toepassing.

Voor het drinken van het vee wordt gebruik gemaakt van het oppervlaktewater. Hiervoor zal een elektrische pomp worden geplaatst die de drinkbak van de paarden en schapen automatisch vult. De elektrische pomp wordt aangedreven door zonne-energie (al dan niet met tussenkomst van een accu). Hiermee wordt op duurzame wijze voorzien in de drinkwaterbehoefte. In de huidige situatie ontbreekt de pomp, maar maken de dieren ook al gebruik van het oppervlaktewater als drinkwatervoorziening. Voor het waterbeheer heeft dit dus geen consequenties.

Er vindt verder geen wijziging plaats in het oppervlaktewater of in de afvalwaterstromen.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport Duin- en Bollenstreek (ISG 2016),

De hoofdlijnen van het beleid voor het buitengebied zijn vastgelegd in de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport Duin- en Bollenstreek (ISG). Noordwijk maakt daar onderdeel van uit.

De Hoogewegpolder is in het ISG aangemerkt als een gebied voor de ontwikkeling van weidevogelnatuur. Het beleid en de planologische bescherming is gericht op de beoogde natuurontwikkeling (herinrichting) als weidevogelpolder, mede als compensatie voor bollenomzetting elders. De ISG is per medio 2016 herzien c.q. aangevuld. Hierbij is het beleid ten aanzien van de veehouderijen aangepast in zoverre dat o.a. wordt gestreefd naar het behoud van de veehouderijen in de Hoogewegpolder vanwege de landschapsbeleving.

3.5.2 Integrale ruimtelijke visie Noordwijk 2030 (2009)

De landschappelijke zones zijn van belang voor de accenten in de visie, te weten: I. Duinen, strand en zee; II. Binnenduinrand en Middengebied; III. Strandwal – Landgoederenzone; IV. Strandvlakte; V. De Klei.

Pagina 113 stelt voor het “Open gebied polder Hoogeweg”: *Dit groene open weidelandschap zal open blijven. De functie van weidevogelgebied van de Polder Hoogeweg blijft. Het gebied is een open verbinding tussen Kust en Kaag. Recreatieve fiets- en vaarroutes zullen versterkt worden. Het openhouden van dit gebied is een gezamenlijke opgave voor Katwijk, Teylingen en Noordwijk.* Het plan draagt hieraan bij doordat er geen wezenlijke toename van de bebouwing plaatsvindt en de bebouwing compacter wordt. Daarbij draagt de veldschuur – als onderdeel van een bedrijf dat de polder beheert – bij aan het behoud en beheer van de weiden en daarbij behorende natuur- en landschapswaarden.

3.6 Omgevingsvisie (2018)

De gemeente Noordwijk heeft voor haar hele grondgebied een Omgevingsvisie vastgesteld op 13 november 2018. De horizon is 2030 met een doorkijk naar de langere termijn. De visie stelt: “De Hoogewegpolder is een waardevol weidevogelgebied dat we willen behouden.” (pag. 36). De Kaart Ruimtelijk Ontwikkelingsperspectief benoemt de gronden van de polder als ‘Behoud waardevolle graslanden met natuurwaarden’.

Het planinitiatief past in de doelen van de ontwerp Omgevingsvisie omdat het bijdraagt aan de instandhouding van het gebied als veehouderij- en weidevogelgebied, en aan het behoud van de graslanden voor de gewenste natuurwaarden.

3.6.1 Natuurbeleidsplan (2006) en rapport Groene verbindingen (2009)

Het natuurbeleidsplan geeft een uitgebreid overzicht van de natuurgebieden, hun ligging, hun karakteristieken, een beschrijving van dier- en plantensoorten, toegang en het soort beheer. Ter versterking van het Natuurbeleidsplan is in 2009 het rapport Groene verbindingen vastgesteld. Hierin is de noodzaak tot het creëren van de reeds voorgestelde ecologische verbindingen, in het licht van de klimaatverandering, verder onderbouwd: zie afbeelding. De hier relevante verbinding Leeuwenhorst – Polder Hoogeweg was ook reeds onderdeel van het Pact van Teylingen uit 1996.



Het Natuurbeleidsplan benoemt de Polder Hoogeweg als volgt: “Open graslandgebied met gevarieerde bodemstructuur (zand, klei, veen), gelegen in het overgangsgebied van strandvlakte naar het vroegere mondingsgebied van de Rijn. In het gebied liggen enkele pestbosjes (plaatsen waar in de achttiende eeuw aan de veepest bezweken vee werd begraven), een volkstuintencomplex en enkele bollenvelden. Natuurwaarden: Van grote betekenis als broedgebied van weidevogels (rodelijstsoorten, o.a. grutto, tureluur, slobbeend). In de winter vormt dit gebied tezamen met de Elsgeesterpolder (gemeente Voorhout) een belangrijk rustgebied voor duizenden vogels, waaronder goudplevieren.”

3.6.2 Bestemmingsplan Landelijk Gebied (2016)

De gronden liggen in het bestemmingsplan Landelijk Gebied van juni 2016. Het bestemmingsplan is vastgesteld op 13 april 2017. De gronden en veestallen zijn bestemd als “Agrarisch – grondgebonden veehouderij - waardevolle graslanden”. Ook geldt “Waarde - Archeologie - 3”. Voor een beschrijving daarvan wordt verwezen naar paragraaf 1.3.

3.6.3 Welstandnota Noordwijk (2014)

De Welstandnota Noordwijk 2014 vermeldt (pag. 86): “Voor het open agrarisch landschap geldt een regulier welstandsniveau in lijn met de bescheiden rol van de bebouwing. Terughoudende vormgeving en

kleurstelling zijn gewenst gezien het open landschap en de daaruit volgende goede zichtbaarheid van de gebouwen. De plaatsing van de gebouwen moet recht doen aan het verkavelingspatroon van het landschap.”

3.6.4 Conclusie

het gemeentelijke beleid voor de Hoogewegpolder is duidelijk en eenduidig gericht op het behoud van de landschappelijke waarden in combinatie met het behoud van de betekenis voor de landbouw en natuur (m.n. weidevogels). Er is een behoudend beleid voor agrarische ontwikkeling, wat niet wil zeggen dat er niets meer kan. Herbouw en relocatie van veestallen is niet expliciet genoemd of geregeld maar kan in dit kader van ruimtelijke kwaliteit worden toegestaan.

3.7 Beoordeling bijdrage beleidsdoelen en afwegingsaspecten

De centrale vraag is of sloop van een veestal met herbouw daarvan naar de eisen van deze tijd en op een betere locatie, bijdraagt aan of in strijd is met de beleidsdoelen gericht op continuïteit van beheer van de natuurweidegronden. Gelet op de volgende punten is het verstandig om medewerking te verlenen aan het plan:

- Er is reeds een veldschuur voor schapen en paarden aanwezig;
- Er is geen verandering in het gebruik;
- Het plan leidt tot een grotere veiligheid voor de dieren, doordat de stal niet wordt herbouwd boven de gasleiding;
- Er is sprake van een geringe uitbreiding in m², die voortkomt uit de eisen voor dierenwelzijn. Het aantal te stallen dieren blijft gelijk;
- Er gaat geen verkeersaantrekkende werking van het plan uit;
- Er wordt een duurzaamheidsslag gemaakt door het verwijderen van de asbest platen als onderdeel van de constructie;
- Er wordt een duurzaamheidsslag gemaakt door het verwijderen van asbest uit de bodem;
- Er wordt een duurzaamheidsslag gemaakt door de aanleg van zonnepanelen voor eigen gebruik. Gestreefd wordt naar een nul-op-de-meterstal, bij voorkeur zelfs compleet autarkisch;
- Natuurgerichte begrazing is nodig voor het behoud van de openheid en voor de natuurdoelen. De doelen van natuurbehoud worden niet bereikt met een maaibeheer;
- Van oorsprong liggen er weinig erven aan de noordzijde van de polder, maar wel de nodige veldschuren. Dat bevordert de open beleving van de polder, met name vanaf de Hoogeveenseweg;
- Er zijn bijna geen veehouders meer in dit gebied. Het onderhavige bedrijf kent wel een jonge ondernemer, met oog voor de natuurbegrazing. Begrazing is nodig ten dienste van weidebeheer in de toekomst;
- Het is voor de beleidsdoelen van economie en participatie goed dat een volgende generatie veehouders zich aandient. En dat zij hierbij een bedrijfsmodel zoekt dat zowel bijdraagt aan de gebiedsdoelen, als aan de doelen van consumenten en dierenwelzijn, als tegelijk aan bedrijfsdoelen van exploitatie, arbeid en afzet;
- Aan de doelen van landschapshistorie (behoud polder als een open geheel) en waterbeheer wordt door aanvragers bijgedragen;
- De stal is onderdeel van een bestaand erf;
- De openheid van de polder wordt niet aangetast;
- De stal wordt buiten de waterkering geplaatst en draagt daarmee bij aan een grotere veiligheid;
- De doelen van behoud openheid als landschapsbeleving vanaf de Hoogeveenseweg zijn meer op microniveau af te wegen. Ruimtelijk bepaalt niet deze stal het beeld, maar het bijbehorende veld, de weiden die door enkele veehouderijbedrijven worden beheerd en onderhouden. Een nieuwe stal van gelijke grootte is ruimtelijk inpasbaar;

- Een nieuwe stal van gelijke grootte oogt minder rommelig en zal door een iets grotere afstand tot de weg minder last krijgen van verrommeling door afval en graffiti;
- Er is geen verandering in de hoeveelheid vee of het gebruik van de stal. Hierbij wordt opgemerkt dat begrazing ten dienste van natuurdoelen nodig blijft;
- Er ligt een principebesluit om medewerking te geven aan het plan.

4 Onderzoek

4.1 Inleiding

In het kader van de verplaatsing van de veldschuur dient te worden onderbouwd dat de sloop en herbouw geen nadelige effecten hebben op de omgeving van het plangebied. In het kader daarvan zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd. Deze onderzoeken zijn in dit hoofdstuk verwoord.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Milieueffectrapportage

Beleid en Normstelling

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van de omgevingsvergunning planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Onderzoek en conclusies

Het plan betreft wijziging van een installatie voor het houden van dieren. Dit is terug te vinden als activiteit D14 in onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Gezien de omvang van het project blijft het plan ruimschoots onder de drempelwaarden die gelden voor een dergelijke activiteit. De drempelwaarden liggen onder meer bij meer dan 100 paarden of 2000 schapen. Het volgen van een MER-procedure is dan ook niet noodzakelijk.

4.2.2 Bodem

Normstelling en beleid

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden te worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak.

Onderzoek

Het plan voorziet in de verplaatsing en geringe uitbreiding van een veldschuur. Er is geen sprake van een functiewijziging.

De directe nabijheid van de bestaande veldschuur heeft een bodemverleden. In 2009 is in opdracht van de Gasunie een sanering uitgevoerd van een niet-ernstig geval van bodemverontreiniging. Deze is uitgevoerd in relatie tot werkzaamheden aan de genoemde gasleiding. Daarbij is verontreinigde grond op naburige percelen ten dele afgevoerd en ten dele teruggeplaatst. De grond die teruggeplaatst is, bevat verhoogde gehalten onder de interventiewaarden. De afgevoerde verontreinigde grond is vervangen door aangevoerde schone grond.

De sanering is beschreven in het rapport “Evaluatierapport grondsanering ter hoogte van afsluiter locatie S-6014 aan de Hoogeveenseweg te Noordwijk”, opgesteld door het adviesbureau Outline Consultancy met kenmerk R1JPB09K0149.doc en datum 2 december 2009. Dit rapport geeft tevens een samenvatting van de onderzoeksinspanningen die aan de sanering vooraf zijn gegaan. Deze onderzoeken hadden niet tot doel de

algehele omvang van de verontreiniging in kaart te brengen maar zijn uitgevoerd in relatie tot de geplande werkzaamheden aan de gasleiding. De aangetoonde verontreinigingen zijn waarschijnlijk gekoppeld aan de aangetroffen bodemvreemde bijmenging. Onder de huidige regelgeving geeft dat aanleiding tot een onderzoek naar asbest in de bodem.

Op basis van dit onderzoek kan worden verwacht dat nabij de veldschuur nog steeds verhoogde waarden aanwezig zouden kunnen zijn en dat sprake kan zijn van bodemverontreiniging met asbest. Historisch zijn er geen aanwijzingen van nog meer en andere verontreinigingen nabij en ter plaatse van de bestaande en nieuwe veldschuur.

Initiatiefnemer heeft op basis hiervan nieuw onderzoek uit laten voeren. Uit dit onderzoek blijkt dat zich over een beperkte oppervlakte nabij de bestaande stal asbest in de toplaag van de bodem bevindt. Het blijft hier beperkt tot de bovenste laag van 0-40 cm-mv. Een saneringsplan zal worden opgesteld en de sanering zal tegelijkertijd met de sloop en herbouw van de stal worden uitgevoerd.

Voor het overige geldt dat er, in zowel de bestaande als de nieuwe veldschuur, geen sprake is van een structureel verblijf van mensen. Bodemonderzoek is om die reden in het kader van de ruimtelijke procedure niet noodzakelijk. Grondverzet zal in geringe mate plaatsvinden bij het aanbrengen en verwijderen van de funderingen. De vrijgekomen grond zal volledig binnen hetzelfde perceel worden hergebruikt.

Conclusie en aanbevelingen

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan. De aangetroffen asbest in de toplaag zal worden gesaneerd, tijdens de sloop- en herbouwwerkzaamheden.

4.2.3 Water

Waterbeheer en watertoets

In Nederland is afgesproken dat schoon water en voldoende ruimte voor waterberging leidende uitgangspunten zijn bij nieuwe projecten op het gebied van ruimtelijke ordening. Om dat te realiseren, is goed en tijdig overleg nodig tussen de initiatiefnemer van zo'n nieuw project en de waterbeheerder (in dit geval Rijnland). De watertoetsprocedure organiseert dat overleg.

De beleidsregels van het Hoogheemraadschap zijn vastgelegd in de "Keur". De Keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels (gebod- en verbodsbepalingen) voor:

1. waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden);
2. watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken);
3. andere waterstaatswerken (onder andere bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen).

De Keur bevat verbodsbepalingen voor werken en werkzaamheden in of bij de bovengenoemde waterstaatswerken. Er kan een ontheffing worden aangevraagd om een bepaalde activiteit wel te mogen uitvoeren. Als Rijnland daarin toestemt, dan wordt dat geregeld in een Watervergunning op grond van de Keur. De Keur is daarmee een belangrijk middel om via vergunningverlening en handhaving het watersysteem op orde te houden of te krijgen.

Op 8 mei 2019 is de watertoets uitgevoerd. De conclusie van de watertoets is dat Rijnland mogelijk een belang heeft bij het plan. Het overleg met Rijnland is inmiddels opgestart.

Oppervlaktewater

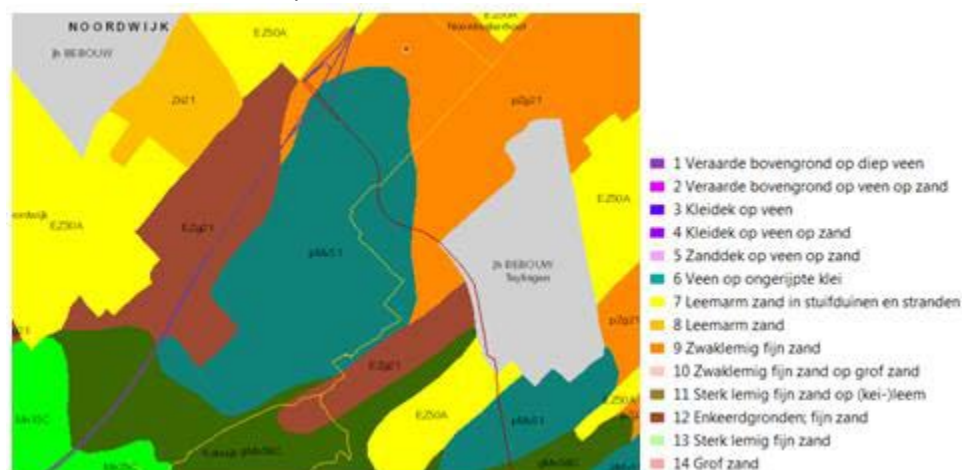
Op de legger van het Hoogheemraadschap Rijnland zijn de oppervlaktewateren in de directe omgeving van de veldschuur aangemerkt als primaire oppervlaktewateren. Er wordt geen oppervlaktewater gegraven of gedempt. Als gevolg van het plan zal de veldschuur op grotere afstand tot het oppervlaktewater komen te staan. Het plan heeft daarmee geen gevolgen voor het watersysteem.



Figuur 4.1 Legger oppervlaktewateren

Bodem en grondwater

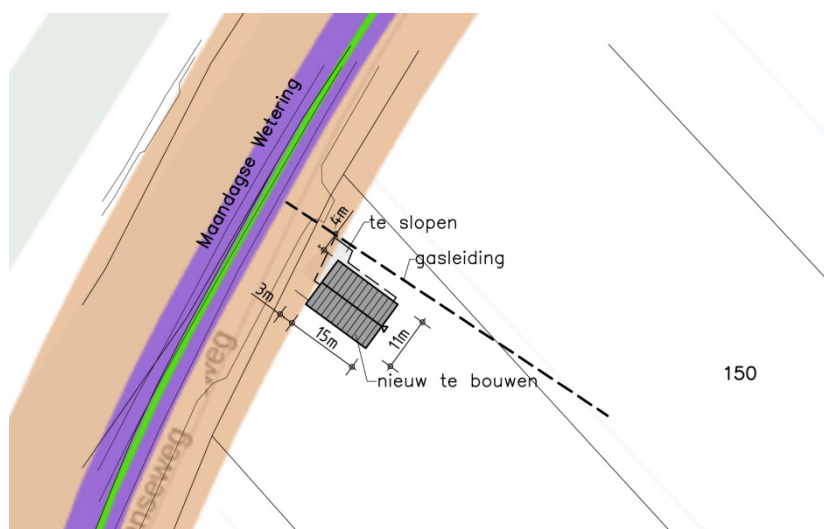
Volgens de Bodemkaart van Nederland bestaat de bodem ter plaatse deels uit veen op ongerijpte klei met grondwatertrap II. Dat wil zeggen dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand 0,4 m beneden maaiveld is en dat de gemiddelde laagste grondwaterstand varieert tussen 0,5 en 0,8 m beneden maaiveld. Het plangebied ligt in het peilgebied Hoogewegpolder. Binnen dit peilgebied bedraagt het zomerpeil -0.79m t.o.v. NAP en het winterpeil -0.89 m t.o.v. NAP.



Figuur 4.2 Bodemsoort en grondwatertrap (www.bodemdata.nl)

Veiligheid en waterkeringen

De bestaande veldschuur ligt gedeeltelijk (voor een zeer beperkt deel) binnen de beschermingszone van de regionale waterkering Hoogeveenseweg. Op de onderstaande kaart is deze beschermingszone met een bruine kleur aangegeven. De nieuwe veldschuur wordt op iets grotere afstand van de weg gebouwd, waardoor deze buiten de beschermingszone komt te liggen. Daarmee wordt een verbetering van de situatie bereikt.



Figuur 4.3 Waterkering (bron: Rijnland)

Afvalwaterketen en riolering

Het plangebied is niet aangesloten op een rioleringssysteem.

Compensatie oppervlaktewater

Door de ontwikkeling vindt er geen significante toename in oppervlakteverharding plaats. Het verharde oppervlakte wordt met slechts 65 m² vergroot. Compensatie van oppervlaktewater is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

4.2.4 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen wordt ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het GR geldt een oriëntatiewaarde. De gemeente heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Risicorelevante inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Op basis van het Bevi geldt voor het PR een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10⁻⁶ per jaar. Bij de vaststelling van een plan moet aan deze normen worden voldaan, ongeacht of het een bestaande of nieuwe situatie betreft.

Het Bevi bevat geen norm voor het GR. Wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR in het invloedsgebied van de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR geldt daarbij als oriëntatiewaarde.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

In de circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen is het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water, wegen en spoorwegen opgenomen. Op basis van de circulaire geldt voor bestaande situaties de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van 10^{-5} per jaar en de streefwaarde 10^{-6} per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten 10^{-6} per jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als een richtwaarde. Op basis van de circulaire geldt bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR of een toename van het GR een verantwoordingsplicht. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als nieuwe situaties. De circulaire vermeldt dat op een afstand van 200 m vanaf het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik.

Buisleidingen

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. In dat Besluit wordt aangesloten bij de risicobenadering uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zodat ook voor buisleidingen normen voor het PR en het GR gelden. Op advies van de minister wordt bij de toetsing van externe veiligheidsrisico's van buisleidingen al enkele jaren rekening gehouden met deze risicobenadering. Op grond van het Bevb dient zowel bij consoliderende bestemmingsplannen als bij ontwikkelingen inzicht te worden gegeven in de afstand tot het plaatsgebonden risico en de hoogte van het groepsrisico als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Onderzoek

Het plan ligt niet in het invloedsgebied van een bedrijf waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen of geproduceerd. Ook ligt het niet in een invloedsgebied van een spoorlijn of waterweg. Het plan ligt wel in het invloedsgebied van de N206, maar omdat het om een vee stal gaat is dit geen belemmering.

Op de risicokaart komt één relevant object naar voren, te weten de gasleiding. De gasleiding (W-535-12) is geen kwetsbaar object. Wel is de leiding een object dat risicorelevant kan zijn voor kwetsbare objecten in de omgeving van het plangebied. Om de risico's van de ontwikkeling te kunnen bepalen is in 2013 een kwantitatieve risicoanalyse voor de gasleiding uitgevoerd (KEMA, 13 september 2013).



Figuur 4.4 Risicokaart (bron: www.risicokaart.nl)

De kwantitatieve risicoanalyse is in opdracht van de Gasunie door de Kema uitgevoerd voor onder meer de gastransportleiding W-535-12. De leiding heeft een binnendiameter van 168,3 mm en een buitendiameter van 323,9 mm met een ontwerpdruk van 40 bar. Uit het onderzoek blijkt dat de leiding geen 10^{-6} risicocontour meer heeft op een afstand van 4 m. van de leiding. De bestaande veldschuur staat binnen

deze zone. De nieuw te bouwen veldschuur komt volledig buiten deze zone te staan. Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling, eerder het tegenovergestelde.

In de veldschuur zullen soms 1 of 2 personen aanwezig zijn. Meer dan 2 zal niet voorkomen. Uit de definitie van het groepsrisico¹ volgt dat er geen scenario's zijn met 10 of meer dodelijke slachtoffers. Hierdoor is er conform het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen geen sprake van groepsrisico.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het plan voldoet aan het beleid en de normstelling ten aanzien van externe veiligheid. Daarnaast zorgt de verplaatsing van de veldschuur voor een veiligere situatie.

4.2.5 Archeologie

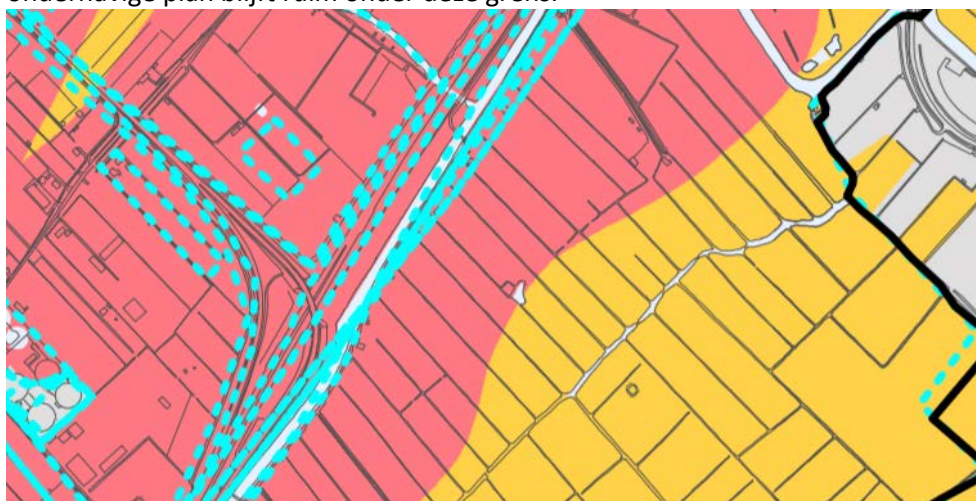
Toetsingskader

Het Verdrag van Malta is in 1992 ondertekend en in 1995 in werking getreden. Doelstelling van het Verdrag van Malta is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

De inhoud van het Verdrag van Malta werkt via nationale wetgeving door tot in het bestemmingsplan (zie paragraaf 1.3.2). Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken.

Onderzoek en conclusie

Uit de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Noordwijk en omliggende gemeenten blijkt dat de gronden ter plaatse een middelhoge archeologische verwachtingswaarde hebben. Deze verwachting heeft geleid tot de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie – 3" in het vigerende bestemmingsplan. Archeologisch onderzoek is hier niet vereist, wanneer de werkzaamheden ten hoogste 500 m² beslaan. Het onderhavige plan blijft ruim onder deze grens.



Figuur 4.5 Regionale archeologische beleidskaart

¹ de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is. Bron: Bevi.

4.2.6 Ecologie

Op 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet. Inhoudelijk is er ook het nodige gewijzigd. Zo voorziet de Wet Natuurbescherming onder andere in een gewijzigd beschermingsregime van soorten en regelt ze dat provincies het bevoegde gezag worden voor de verlening van ontheffingen voor projecten en het vaststellen van vrijstellingsregelingen.

Flora- en Faunawet

De Wet Natuurbescherming vormt het wettelijk kader voor de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. De wet is vooral gericht op het in stand houden van (biotopen voor) populaties van soorten die bescherming behoeven. Indien plannen worden ontwikkeld voor ruimtelijke ingrepen of voornemens ontstaan om werkzaamheden uit te voeren, dient vooraf te worden beoordeeld of er mogelijke nadelige consequenties voor beschermde inheemse soorten zijn, en dienen vanuit het zorgbeginsel van de wet maatregelen te worden genomen. Indien beschermde soorten aanwezig zijn, dient een ontheffing bij de minister te worden aangevraagd.

De bestaande veehouderij met beheer van graslanden is gericht op de instandhouding van de biodiversiteit en van de gesignaleerde vogel- en plantensoorten, en tevens op vergroting van de soortenrijkdom. De vervanging van een veldschuur heeft op zich geen effect op de genoemde soorten en dient het agrarische natuurbeheer. Dit beheer heeft een goed resultaat:

"Polder Hoogeweg heeft vanwege het voorkomen van broedvogels als grutto, tureluur, zomertaling en slobbeend veel grotere natuurwaarden dan bepaalde graslandpolders in het Groene Hart waar deze soorten vrijwel ontbreken." (citaat Natuurbeleidsplan, 2006). Het Natuurbeleidsplan (2006) benoemt voor de polder Hoogeweg de beschermde soorten:

1. Habitatrichtlijn, speciale beschermingszone verplicht: kleine modderkruiper
2. Vogelrichtlijn:
 - 2.1. speciale beschermingszone verplicht: broedvogels: visdief; niet-broedvogels: slechtvalk, wilde zwaan;
 - 2.2. soorten waarvoor een beschermingszone niet verplicht is: goudplevier, smelleken.
3. Flora- en Faunawet:
 - 3.1. beschermde zoogdieren: Alle zoogdieren, waaronder ook de vleermuizen, met uitzondering van zwarte rat, bruine rat, huismuis, mol, vos, konijn, muskusrat, haas, ree en damhert;
 - 3.2. beschermde vogels: Alle soorten, uitgezonderd exoten (bijv. nijlgans, halsbandparkiet) en kauw, zwarte kraai, houtduif, fazant, wilde eend, ekster, roek, spreeuw, knobbelzwaan, meerkoet, smient, grauwe gans en kolgans;
 - 3.3. beschermde reptielen en amfibieën: bruine kikker, gewone pad, groene kikker, kleine watersalamander;
 - 3.4. beschermde ongewervelden: geen;
 - 3.5. beschermde planten: zwanenbloem.
4. Rode Lijst soorten:
 - 4.1. zoogdieren: geen bekend
 - 4.2. vogels: zomertaling, slobbeend, patrijs, grutto, tureluur, visdief
 - 4.3. reptielen
 - 4.4. amfibieën
 - 4.5. vissen
 - 4.6. bijen
 - 4.7. dagvlinders
 - 4.8. kokerjuffers
 - 4.9. sprinkhanen en kreken
 - 4.10. steenvliegen
 - 4.11. libellen
 - 4.12. haften

- 4.13. land- en zoetwaterweekdieren: platte schijfhoren
- 4.14. platwormen
- 4.15. planten
- 4.16. mossen
- 4.17. korstmossen
- 4.18. paddestoelen

Het beoogde weidebeheer is gericht op de instandhouding van de gesignaleerde weidevogelsoorten, daarin treedt geen verandering op in de nieuwe situatie.

Met betrekking tot broedende vogels geldt overigens wel altijd dat werkzaamheden die (in gebruik zijnde) nestplaatsen van vogels (incl. hun functionele omgeving) verstoren of beschadigen te allen tijde dienen te worden voorkomen. Dit is voor de meeste soorten mogelijk door de uitvoering in elk geval op te starten in de periode voor half maart en na eind juli of het plangebied vooraf te controleren op broedende vogels en nesten binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd, maar is het van belang of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum.

Als algemene zorgplichtmaatregelen zijn verder van belang:

- Bij het verwijderen van groen of andere werkzaamheden moeten eventueel aanwezige dieren de kans worden gegeven om te vluchten;
- Tijdens de werkzaamheden moet worden voorkomen dat ondiepe poelen kunnen ontstaan. Verder dient gemakkelijk vergraafbare grond te worden afgedekt.

Conclusie

de flora- en faunabescherming van de Wet Natuurbescherming vormt geen belemmering voor de veestals; aandacht voor periode uitvoering en genoemde zorgplichtmaatregelen.

Beschermde gebieden

De Wet Natuurbescherming biedt de minister de mogelijkheid gebieden aan te wijzen als beschermd natuurgebied. In of nabij deze natuurgebieden is het, zonder vergunning van Gedeputeerde Staten, verboden handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen die schadelijk zijn voor het natuurschoon, de natuurwetenschappelijke betekenis van het natuurmonument, of voor planten en dieren in het natuurmonument.

Het Nationaal Natuurnetwerk (voorheen EHS) verbindt belangrijke natuurgebieden. Bij de begrenzing van de NNN door de provincie zijn delen van de Hoogewegpolder aangewezen als belangrijk weidevogelgebied behorende tot de NNN. Het meest nabij gelegen beschermde natuurgebied Natura 2000 is Coepelduynen en ligt op 2,5 à 3 km afstand van de locatie van de veldschuur.



Figuur 4.6 Coepelduynen en NatuurNetwerk Nederland (bron: pzh.b3p.nl)

Thans is de afweging van de ammoniakeffecten geregeld in de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). De PAS is onderdeel van de Natuurbeschermingswet geworden via de Wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna Nb) van 2012, in werking per 2015. De PAS geldt voor 117 van de 160

Nederlandse Natura2000-gebieden. De PAS belooft milieuwinst met ruimte voor groei van bijvoorbeeld veehouderij. Voor het bepalen van die 'ontwikkelingsruimte' is een rekenmethode opgesteld, de Aeries Calculator (www.aeries.nl). AERIUUS berekent de stikstofdepositie als gevolg van projecten en plannen op Natura 2000-gebieden. AERIUUS ondersteunt de vergunningverlening voor economische activiteiten die gepaard gaan met uitstoot van stikstof en monitort of de totale stikstofbelasting blijft dalen. Ook faciliteert AERIUUS ruimtelijke planvorming in relatie tot stikstof. Indien de nieuwe stal meer dan 0,05 mol depositie geeft, dan is een melding vereist. Is de depositie meer dan 1 mol, dan is een vergunning nodig. Van belang zijn vooral de verandering in het aantal stuks vee en het te bouwen staltype.

De berekening via Aeries Calculator is uitgevoerd en apart bijgevoegd. Van belang is dat het aantal dieren waarvoor de veldschuur gebouwd wordt niet toeneemt. Volgens de berekening levert de ontwikkeling dan ook geen negatieve effecten voor de natuur op. Door de geringe omvang van de activiteit en de grote afstand zijn er ook geen effecten te verwachten. Nader onderzoek is niet noodzakelijk. De effecten van ammoniak geeft via PAS ruimte voor de planontwikkeling.

4.2.7 Verkeer

Beleid en normstelling

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe wegen, aanpassingen aan bestaande wegen of geluidsgevoelige functies mogelijk. De Hoogeveenseweg is doodlopend voor autoverkeer. De toegang is recent verbeterd door de renovatie van twee bruggen over de watering. De bruggen zijn geschikt voor vrachtverkeer voor wat betreft het transport van vee en veevoer. Het erf heeft een eigen toegang waardoor verkeer op het erf kan komen. Autoverkeer hoeft zodoende ook niet op de Hoogeveenseweg te keren of onnodig te manoeuvreren. Het parkeren van eigen auto's en bezoek is voorzien op eigen erf.

Er is geen wijziging in het aantal dieren. Uit oogpunt van transport zal dit niet leiden tot verandering in het aantal aan- en afvoerbewegingen.

Conclusie

De verkeersontsluiting past bij de gewenste planontwikkeling en vormt geen belemmering.

4.2.8 Kabels en leidingen

Er zijn geen andere planologisch (risico)relevante buisleidingen, hoogspanningsverbindingen of straalpaden aanwezig, dan de eerder genoemde gasleiding. Er wordt geconcludeerd dat het aspect kabels en leidingen de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

4.2.9 Luchtkwaliteit

De Wet milieubeheer bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen, waar bij ontwikkelingen rekening mee dient te worden gehouden. De verplaatsing van een veldschuur leidt niet tot een bijdrage aan de luchtkwaliteit. De bebouwde oppervlakte van de nieuwe veldstal is iets groter dan die van de oude stal. Dit hangt samen met dierenwelzijn. Het aantal dieren zal in de oude en nieuwe situatie gelijk blijven. Op grond daarvan kan worden gemotiveerd dat verdere toetsing van de luchtkwaliteit achterwege kan blijven. Het plan heeft dan geen gevolgen voor de luchtkwaliteit. Nader onderzoek is dan ook niet nodig.

4.2.10 Geur

In de ruimtelijke ordening geldt de omgekeerde werking van de voorschriften uit het Activiteitenbesluit met betrekking tot agrarische geurhinder. Voor het houden van paarden geldt hier een geurcontour van 50 m. Voor schapen geldt een geuremissiefactor en moet een geurcontour worden berekend. Echter, het aspect geurhinder levert geen belemmeringen op aangezien het dichtstbijzijnde geurgevoelige object (woning Hoogeveenseweg 16) is gelegen op een afstand van 300 meter.

4.2.11 Geluid

Een bestaande of een nieuwe veldschuur is geen geluidgevoelige bestemming in de zin van de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh is niet van toepassing. Een akoestisch onderzoek hoeft niet te worden uitgevoerd.

4.2.12 Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er bij de realisatie van bedrijven of woningen gekeken wordt naar de bedrijfsvoering van bedrijven of het woon- en leefklimaat bij woningen. In de nabijheid van de veldschuur aan de Hoogeveenseweg liggen geen woonbestemmingen, ten zuiden van de locatie ligt een andere veehouderij. Deze zal niet worden belemmerd door de verplaatsing van de schuur. De verplaatsing van de veldschuur heeft geen relevante gevolgen voor de bedrijfsvoering of het woon- en leefklimaat. Nader onderzoek naar dit aspect is dan ook niet noodzakelijk.

4.2.13 Conclusie

Uit het voorgaande blijkt dat er bij diverse milieuhygiënische aspecten een verbetering op zal treden ten opzichte van de huidige situatie. Er zijn geen aspecten die uitvoering van het plan verhinderen, maar er zijn wel 2 punten waar nadere aandacht voor zal zijn: tijdens de uitvoering van de werkzaamheden zal de zorgplicht voor de mogelijk aanwezige natuurwaarden in acht worden genomen. Werkzaamheden zullen in ieder geval niet in het broedseizoen van weidevogels plaatsvinden. Tijdens de sloop- en herbouwwerkzaamheden zal dat deel van het perceel waar een geringe hoeveelheid asbest in de toplaag is aangetroffen (0-40 cm-mv) worden gesaneerd.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief. Bij de initiatiefnemer zijn gelden vrijgemaakt voor de realisatie. Hiermee is de ontwikkeling economisch uitvoerbaar.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Gezien de aard van het plan en het feit dat er geen provinciale of nationale belangen in het geding zijn heeft geen overleg met de overlegpartners plaatsgevonden. Op basis van het principeverzoek is een quick scan van de planeffecten via de gemeente voorgelegd aan provincie en de Omgevingsdienst West-Holland. De reacties gaven in principe geen bezwaren, de aandachtspunten zijn verwerkt in deze ruimtelijke onderbouwing. De planontwikkeling is voorgelegd aan de aangrenzende grondeigenaar van het perceel, de heer Salman. Het plan stuit niet op bezwaren.

Bijlage 1: Aerius berekening Programmatische Aanpak Stikstof



Berekening Situatie 1

- Kenmerken
- Samenvatting emissies
- Depositieresultaten
- Gedetailleerde emissiegegevens

AERIUS CALCULATOR

Dit document bevat resultaten van een stikstofdepositieberekening met AERIUS Calculator. U dient dit document te gebruiken ter onderbouwing van een vergunningaanvraag in het kader van de Wet natuurbescherming.

De resultaten geven de stikstofeffecten van deze activiteit weer voor Natura 2000-gebieden. AERIUS Calculator maakt enkel voor de PAS-gebieden inzichtelijk welke stikstofgevoelige habitattypen er voor komen en op welke hiervan een effect is. Op basis hiervan is aangegeven voor hoeveel hectares ontwikkelingsruimte benodigd is.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH₃) en stikstofoxide (NO_x), of één van beide. Hiermee is de depositie van de activiteit berekend en uitgewerkt.

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in de Calculator.

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via: www.aerius.nl en pas.natura2000.nl.

RoMw6mFYUwY (07 mei 2019)
pagina 1/5

Bepaling projecteffect

AERIUS CALCULATOR

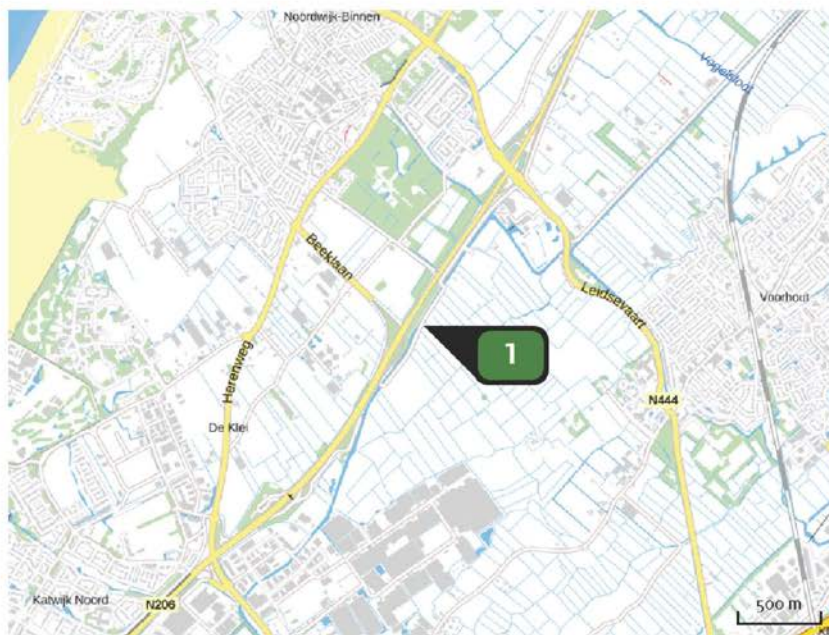
Contact	Rechtspersoon		Inrichtingslocatie	
	HavenLand		Hoogeveenseweg ong. 2201aa Noordwijk	
Activiteit	Omschrijving		AERIUS kenmerk	
	Veldschuur		RoMw6mfYFUwY	
	Datum berekening		Rekenjaar	Rekeninstellingen
	07 mei 2019, 17:53		2019	Berekend voor Wnb.
Totale emissie	Situatie 1			
	NOx	-		
	NH3	35,50 kg/j		
Resultaten	Natuurgebied		Bijdrage	
	Hectare met hoogste bijdrage (mol/ha/j)		-	
Toelichting	Verplaatsing veldschuur			

Bepaling projecteffect

Situatie 1

RoMw6mfYFUwY (07 mei 2019)
pagina 2/5

Locatie
Situatie 1



Emissie
Situatie 1

Bron Sector		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	 Veldschuur Landbouw Stalemissies	35,50 kg/j	-

AERIUS CALCULATOR

Bepaling projecteffect

Emissie
(per bron)
Situatie 1

Naam Veldschuur
 Locatie (X,Y) 91370, 470901
 Uitstoothoogte 3,0 m
 Warmteinhoud 0,010 MW
 NH₃ 35,50 kg/j

Dier	RAV code	Omschrijving	Aantal dieren	Stof	Emissiefactor (kg/dier/j)	Emissie
	AFW	Paarden	5	NH ₃	5,000	25,00 kg/j
	AFW	Schape	15	NH ₃	0,700	10,50 kg/j

AERIUS CALCULATOR

Bepaling projecteffect

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden verleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:
 AERIUS versie 2016L_20180926_2a474e88d4
 Database versie 2016L_20170828_c3f058foof
 Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/uitleg>

