

Raadsvoorstel

Kaders inkoop jeugdhulp

Aan : de gemeenteraad
Van : [College van B&W / burgemeester / gemeenteraad]
Datum :
Portefeuillehouder : D. Salman
Programma : P214 Jeugdhulp
Zaaknummer : 13215

Voorgesteld besluit:

- I. Het programmaplan Jeugdhulpaanbod voor het jaar 2021 t/m 2023 vaststellen.

Kern van het voorstel

Het vaststellen van het zorgprogrammaplan Jeugdhulp, waarin de kaders voor de inkoop van de Jeugdhulp worden vastgesteld. Het college werkt vervolgens de kaders uit in een inkoopplan.

Aanleiding

Op 1 januari 2021 lopen de huidige inkoopcontracten af. Een nieuwe periode van contracteren biedt een kans om terug te kijken op wat er goed is gegaan én vooruit te kijken naar wat er beter kan. Het vaststellen van de kaders voor de inkoop en het budget, is naast het investeren in preventie en de toegang, één van de knoppen waaraan de raad kan draaien om de doelen te bereiken voor de jeugdhulp. Dit document richt zich op het vaststellen van de kaders voor de inkoop van de jeugdhulp. De andere knoppen zoals de toegang en het investeren in preventie, worden in het document als randvoorwaarden benoemd.

Het programmaplan is tot stand gekomen door het huidige beleid te evalueren, door het houden van een cliënttevredenheidsonderzoek en een marktanalyse en de huidige knelpunten en ontwikkelpotentieel in kaart te brengen. Op basis van deze input hebben we aangescherpte kaders opgesteld, die leidend zijn voor de inkoop van de jeugdhulp. Deze kaders zijn verwerkt in het Programmaplan Jeugdhulpaanbod Duin- en Bollenstreek. In dit document worden de doelen en gewenste effecten beschreven die wij als gemeenten binnen de Duin- en Bollenstreek de komende jaren voor ogen hebben met betrekking tot het jeugdhulpaanbod, in dit kader specifiek gericht op de inkoop van de (specialistische) Jeugdhulp.

Wat willen we bereiken? (Beoogd effect)

Het programmaplan zorgaanbod bepaalt de kaders voor een inkoopplan, waarin de beschreven kaders en ontwikkelopgaven door het college verder worden uitgewerkt.

Wat gaan we daarvoor doen? (Oplossingsrichtingen/maatregelen)

1.1 Het programmaplan zorgaanbod ziet de inkoop als een meerjarig ontwikkeltraject

Het transformeren van het zorglandschap vraagt om focus en een doelgerichte stapsgewijze doorontwikkeling. Hiermee realiseren we de benodigde verbindingen/ doorgaande zorglijnen zoals onderdelen van de inkoop jeugdhulp (begeleiding en wonen) gezamenlijk/afgestemd inkopen met de Wmo. In het inkoopplan wordt nader uitgewerkt op welke wijze en op welk termijn diverse onderdelen van de inkoop jeugdhulp doorontwikkeld worden.

1.2. Het programmaplan hanteert een gedifferentieerde inkoop

De verschillende jeugdhulpvormen worden geordend op basis van segmenten. Elk segment heeft eigen specifieke kenmerken door specifieke marktomstandigheden en uitdagingen. Deze staan beschreven in hoofdstuk 4. In het inkoopplan zal per segment op regionaal niveau gekeken worden naar de inzet van de inkoopinstrumenten (te denken valt aan inkoopmethode, bekostiging, contract - en leveranciersmanagement.) Hierbij wordt de samenhang tussen de segmenten en de inkoopinstrumenten bewaakt en wordt er rekening gehouden met de gevolgen hiervan voor de bedrijfsvoering van de zorg aanbieders.

1.3. De kaders voor de jeugdhulp zijn sub- regionaal opgesteld, de inkoop wordt op regionaal niveau ingekocht.

Voor hoog complexe zorg, enkelvoudig of meervoudig, is het volume relatief klein en wordt de zorg door een beperkt aantal, regionaal of bovenregionaal werkende aanbieders geleverd. Voor deze zorg is subregionaal inkopen geen reële optie vanwege de schaal en het volume. Daarbij willen we de administratieve lasten voor de zorgaanbieders zoveel mogelijk beperken. We volgen hierin dan ook de landelijke ontwikkelingen om regionaal samen te werken en administratieve lasten te voorkomen.

1.4 Het programmaplan faciliteert transformatie.

Om de transformatie en/of vernieuwing goed vorm te kunnen geven en te kunnen versnellen is een samenwerking tussen gemeenten, zorgaanbieders en bijv. het onderwijs hard nodig. Daarbij zien we de samenwerking als zakelijk met eigen rollen en verantwoordelijkheden. We benutten daarbij de resultaten die voortvloeien uit de verschillende pilots vanuit het landelijk transformatiefonds.

1.5 Het programmaplan onderstreept de noodzaak dat er voor bepaalde vormen van jeugdhulp richtlijnen en kaders worden opgesteld.

In het inkoopplan zullen ambities worden geformuleerd voor het ontwikkelen van richtlijnen voor bepaalde jeugdhulpvormen. Dit betekent dat we meer gaan inkaderen wat we passende hulp vinden, daaronder kan ook vallen de duur van een behandeling. De jeugdhulpvormen waar we bijvoorbeeld kaders willen stellen zijn ambulante begeleiding en vaktherapie. De uitkomsten van het landelijk onderzoek naar normalisering betrekken wij hierbij.

1.6 Met het vaststellen van de kaders voor de inkoop en de begroting is geeft de raad verdere richting aan het jeugdbeleid.

Met het vaststellen van de kaders voor de inkoop, geeft de raad de kaders aan voor het inkoopplan. In het programmaplan zijn er, naast strategische doelstellingen, ook gerichte kaders gesteld per segment. Door de gerichte kaders per segment, kunnen we als gemeente beter sturen op de resultaten.

1.7 De evaluaties, rapportages, de marktconsultatie zijn leidend geweest voor het opstellen van het programmaplan.

Om de huidige situatie in kaart te brengen, is er een marktanalyse gehouden en zijn de huidige knelpunten en ontwikkelpunten in kaart gebracht. De uitkomsten van deze stappen zijn besproken met en getoetst bij aanbieders, TWO en de bestuurders van de verschillende gemeenten. Daarnaast zijn in de afgelopen periode diverse onderzoeken gedaan en rapportages opgeleverd, die kaders bieden voor de inkoop van de specialistische jeugdhulp. Een overzicht hiervan treft u aan in het programmaplan.

1.8 De strategische doelen en ontwikkeldoelen per segment zijn leidend voor het inkoopplan.

Het programmaplan dient als kader voor het opstellen van een inkoopplan. De functie is dan ook met name politiek en visiegericht, en niet uitvoeringgericht. Het stuk zal binnen de verschillende gemeenten worden gebruikt om de Gemeenteraad en het College van B&W de kaders te laten vaststellen, waarbinnen de inkoop wordt uitgevoerd. In het inkoopplan wordt vervolgens planmatig aangegeven “hoe” de vastgestelde doelen van de Raad ten aanzien van de inkoop worden bereikt. Bij het opstellen hiervan wordt uitgegaan van het principe dat verandering een continue proces is en vraagt om een doelgerichte stapsgewijze ontwikkeling. Het inkoopplan is dan ook een meerjarig ontwikkelplan, waarvan de nieuwe contractmomenten als mijlpalen een onderdeel vormen.

Vanuit de visie dat samenwerking leidt tot een hogere kwaliteit van jeugdzorg én om de administratieve lasten voor aanbieder zo laag mogelijk te houden, wordt het inkoopplan gezamenlijk met de Leidse regio opgesteld.

1.9 Het programmaplan voor de jeugd is een van de bouwstenen voor een integraal plan: het Programmaplan Zorgaanbod.

Met de nieuwe inkoop voor de jeugdhulp willen we meer integraliteit waarborgen. Om deze reden volgen in 2020 de bouwstenen: Programmaplan Wmo, Maatschappelijke Zorg Duin- en Bollenstreek en voor de inrichting van de Integrale Toegang. Dit betekent dat we voor 2021 en verder een integraal programmaplan hebben waarbij er gericht sturen op de maatschappelijke opgaven die we binnen het sociaal domein hebben en waarbij we de integraliteit van de vraagstukken bewaken.

1.8 In het programmaplan is er rekening gehouden met de aangekondigde maatregelen van de ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en Rechtsbescherming.

Naast dat de gemeenten een taak hebben in het inzetten van passende jeugdhulp, zijn zij ook verantwoordelijk voor de uitvoering van de kindbeschermingsmaatregel, van de jeugdreclassering en van de jeugdhulp die voortvloeit uit een strafrechtelijke beslissing. Op 7 november 2019 is een brief verschenen van de ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en Rechtsbescherming over een betere organisatie van jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering. In deze brief worden een aantal structuurwijzigingen voor de organisatie van de jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering voorgesteld. Regionale- en bovenregionale samenwerking voor gespecialiseerde jeugdhulp worden bij wet geborgd. Momenteel wordt er binnen deze diensten regionaal en bovenregionaal samengewerkt. Deze samenwerking wordt ook met het vaststellen van dit programmaplan gewaarborgd. De komende ontwikkelingen worden nauwlettend in de gaten gehouden en hierop wordt bij de inkoop van de jeugdhulp geanticipeerd.

1.9 Het programmaplan vindt keuzevrijheid voor kind en gezin en cliëntparticipatie belangrijk

Er is oog voor de keuzevrijheid voor het kind en gezin met aandacht voor een overzichtelijk, niet versnipperd, zorglandschap. Het cliënt ervaringsonderzoek wordt gezamenlijk met de zorgaanbieders verder doorontwikkeld en de cliëntervaringen worden daarbij continu gemeten.

1.10 De maatschappelijke partners zijn actief betrokken geweest bij de totstandkoming van het programmaplan zorgaanbod vanaf 2021

De voorliggende opdracht is het resultaat van een interactief traject met onze maatschappelijke partners. In één plenaire bijeenkomst met alle betrokken partijen en 3 themagerichte bijeenkomsten is met de zorgaanbieders gesproken. Verder is het concept programmaplan ter consultatie aan de zorgaanbieders en de adviesraden Sociaal Domein gestuurd. Er zijn twee reactienota's opgesteld (zie bijlagen). De meeste vragen/opmerkingen/suggesties gingen over de landelijke ontwikkelingen, de aansluiting onderwijs/jeugdhulp, gezamenlijk partnerschap, de rol van de gemeente, de gezinsgerichte benadering en een integrale visie op het sociaal domein. Het programmaplan is daar waar passend naar aanleiding van opmerkingen/vragen/suggesties aangepast.

Wat zijn de risico's en kanttekeningen

- 1.1 De jeugdhulp is een openeinde regeling, dit betekent dat indien er zich een grotere hulpvraag voordoet dan geraamd, de gemeente garant staat voor het aanzuiveren van het ontstane tekort.
- 1.2 De wijze waarop de gemeentelijke toegang is ingericht, is medebepalend voor het gebruik van specialistische jeugdhulp. Met de plannen om de toegang een integraal karakter te geven, én meer deskundigheid zelf in zetten, verwachten we dat op termijn het beroep op specialistische zorg kan afnemen. Daarvoor vormt de vormgeving van een goed werkende integrale toegang een voorwaarde voor het slagen van een beheersbare inkoop jeugdhulp.
- 1.3 De samenwerking met de inkooporganisatie TWO is van groot belang. In de afgelopen jaren is een goede basis gelegd. TWO zal haar contract- en leveranciersmanagement verder uitbouwen. Tevens is en wordt er veel informatie vergaard en geanalyseerd die het gebruik van jeugdhulp beter doet voorspellen, ten opzichte van de periode 2016-2020. Met TWO zal een nieuwe Dienstverleningsovereenkomst worden gesloten voor 5 jaar. Deze kwestie ligt nu bij het AB/DB van Holland Rijnland voor Q1/2.

Wat mag het kosten? (Financiële paragraaf)

Voor de kostencalculatie van het zorgaanbod wordt uitgegaan van een budgetraming. In de begroting is jaarlijks een indexering toegepast van 2%. Binnen de begroting is er voor dit programmaplan geen bezuiniging doorgevoerd. De kwaliteit en toegankelijkheid van de jeugdhulp is in eerste instantie leidend voor het vaststellen van het budget. De beleid zoals die in geformuleerd kan worden uitgevoerd binnen de vastgestelde budgetten in de meerjaren begroting 2020.

De kaders van het programmaplan Jeugdhulp valt binnen de begroting voor de jeugdhulp

	2021	2022	2023
Producten	Begroot	Begroot	Begroot
Zorgaanbod	€ 6.167.100	€ 6.290.454	€ 6.416.261

Betrokken partijen/participatie

Alle zorgaanbieders zijn voor het opstellen van het programmaplan en tijdens de conceptfase van het programmaplan geconsulteerd. De verslagen van de bijeenkomst en de reacties zijn op programmaplan zijn als bijlage toegevoegd.

In onze gemeente is het programmaplan voorgelegd voor advies aan de Adviesraad Sociaal Domein. Het advies is als bijlage toegevoegd.

Het onderwijs heeft in de voorfase meegedacht aan het programmaplan. Het verslag is als bijlage toegevoegd.

De cliënt tevredenheidsonderzoek zijn onder andere leidend geweest voor het opstel. Het cliënttevredenheidsonderzoek is als bijlage.

Politiek is het programmaplan onderwerp van gesprek geweest is het BOSD.

Communicatie

Na het programmaplan starten we met de voorbereidingen voor het inkooptraject van het gespecialiseerde jeugdhulpaanbod. De ambities en ontwikkelopgaven worden geconcretiseerd in het inkoopplan. Dit inkoopplan zal in maart 2020 aan het college van B&W ter vaststelling worden voorgelegd. Vervolgens zal het daadwerkelijke inkooptraject starten.

Verdere procedure

Het programmaplan is een belangrijk kader voor de komende jaren. Met het programmaplan wordt de inkoop gefaseerd ingevoerd, waarbij de inhoudelijke doelen leidend zijn. Het formuleren van deze doelen, zal een continue proces zijn waarbij de aanbieder, inwoner en gemeente een belangrijke rol spelen.

Bestuurlijk kader

Visie “Hart voor de Jeugd”

Motie GroenLinks: “samen vereenvoudigen, meer tijd voor zorg.

Bijlage(n)

1. Programmaplan zorgaanbod Jeugdhulp
2. Raadsvoorstel
3. Raadsbesluit
4. Cliënttevredenheidsonderzoek

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Noordwijk,

J.H.M. Hermans-Vloedbeld ,burgemeester

C. Hof ,secretaris