

Raadsvoorstel

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2022

Aan : de gemeenteraad
Van : College van B&W
Datum : 12 juli 2022
Portefeuillehouder: : D.T.C. Salman
Programma : 7 - Sociaal Domein en Volksgezondheid
Zaaknummer : 225132

Voorgesteld besluit

- I) De Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2022 vast te stellen.
- II) De Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2019 in te trekken.

Kern van het voorstel

De Intergemeentelijke Sociale Dienst (ISD) Bollenstreek voert voor de gemeenten Hillegom, Lisse, Teylingen en Noordwijk onder meer het beleid uit op het gebied van de Participatiewet, IOAW en IOAZ. Vanwege een wetwijziging en nieuwe jurisprudentie heeft het Dagelijks Bestuur (DB) van de ISD Bollenstreek op 21 april 2022 een voorstel tot aanpassing van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2017¹ toegestuurd met het verzoek om deze voor vaststelling door te geleiden naar de gemeenteraad.

Aanleiding

Vanwege een wetwijziging en nieuwe jurisprudentie is een aanpassing van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2019 op enkele punten noodzakelijk.

Gelijktijdig heeft de ISD Bollenstreek van de gelegenheid gebruik gemaakt om deze afstemmingsverordening te evalueren. Op basis van deze evaluatie is geconcludeerd dat er geen aanleiding is om de afstemmingsverordening verder aan te passen.

¹ Door de fusie van onze gemeente per 1 januari 2019 gaat het voor onze gemeente om de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2019.

Wat willen we bereiken? (Beoogd effect)

Een rechtmatige en doelmatige verstrekking van uitkeringen. Alleen dan blijven uitkeringen nu en in de toekomst betaalbaar en beschikbaar voor diegenen die er echt recht op hebben.

In de afstemmingsverordening wordt benoemd wat de concrete uitwerking is van de consequenties die volgen op het niet nakomen van verplichtingen door mensen die een uitkering ontvangen ingevolge de Participatiewet (Pw), IOAW of IOAZ. Na de 'Handhavingsverordening Pw, IOAW, IOAZ, Wmo en Wgs ISD Bollenstreek 2019' en het 'Handhavingsbeleidsplan sociaal domein ISD Bollenstreek 2020-2023', waarin het uitgangspunt van de dienstverlening - een preventieve handhaving - is beschreven, is de afstemmingsverordening het sluitstuk van de handhaving.

Wat gaan we daarvoor doen? (Oplossingsrichtingen/maatregelen/onderbouw per oplossingsrichting met argumenten)

Beslispunt I:

De Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2022 vast te stellen..

Argumenten

1.1 Een wetswijziging en nieuwe jurisprudentie leiden ertoe dat de afstemmingsverordening op enkele punten moet worden aangepast.

Financiële ontzorging van inburgeringsplichtigen

Sinds 1 januari 2022 is er een nieuw artikel aan de Participatiewet toegevoegd, artikel 56a, dat ziet op financiële ontzorging van inburgeringsplichtigen. De financiële ontzorging betreft het doorbetalen van de belangrijkste vaste lasten van de uitkering, gedurende 6 maanden. De inburgeringsplichtige moet hieraan zijn medewerking verlenen. Deze verplichting moet kunnen worden gehandhaafd op grond van artikel 18 Pw. De oude verordening voorzag onvoldoende in deze situatie, en handhaving vanuit de Wet inburgering 2021 zelf blijkt voor dit onderwerp niet mogelijk. Dit leidt ertoe dat de afstemmingsverordening moet worden aangevuld.

Opheffen differentiatie in de geüniformeerde arbeidsverplichtingen

In 2015 heeft de wetgever de geüniformeerde arbeidsverplichtingen geïntroduceerd in artikel 18 lid 4 Pw. De wetgever wilde daarmee onderlinge verschillen in de hoogte van maatregelen tussen gemeenten wegnemen. Er is in dit artikel een aantal gedragingen vastgesteld die in elk geval leiden tot afstemming van de uitkering met 100% van de bijstandsnorm. Gemeenten kregen beleidsruimte om de duur van deze maatregel in een verordening vast te leggen, maar in elk geval tussen 1 en 3 maanden. In onze verordening (versie 2019) was ervoor gekozen om de 'lichte' gedragingen te bestraffen met 1 maand verlaging van 100%, en de 'zware' gedragingen te bestraffen met 2 maanden verlaging van 100%. Er zijn meer gemeenten die deze differentiatie in de verordening hebben toegepast.

Nu blijkt uit jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep dat deze differentiatie niet geoorloofd is. Juist door uniformering van de arbeidsverplichtingen en het vaststellen van de hoogte van de sanctie, heeft de wetgever beoogd dat voor alle geüniformeerde arbeidsverplichtingen eenzelfde sanctie wordt opgelegd. De gemeente (het dagelijks bestuur) heeft vervolgens wel de bevoegdheid om voor de eerste overtreding en de tweede overtreding (recidive) de duur van de maatregel bij verordening vast te stellen. De duur van de maatregel bij recidive moet langer zijn dan de duur van de maatregel bij de eerste overtreding.

Beslispunt II:

De Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2019 in te trekken.

Argumenten

2.1 De nieuwe verordening vervangt de oude verordening.

Met de nieuwe verordening kan de oude verordening komen te vervallen. In artikel 23 van de concept verordening is daarom het volgende opgenomen: "De Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2019 wordt ingetrokken per datum van inwerkingtreding van de Afstemmingsverordening PW, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2022."

Wat zijn de risico's en kanttekeningen

Niet van toepassing

Wat mag het kosten? (Financiële paragraaf)

Niet van toepassing

Betrokken partijen/participatie

In een advies van 22 maart 2022 heeft de Cliëntenraad aangegeven geen opmerkingen te hebben en te kunnen instemmen met de Afstemmingsverordening PW, IOAW, IOAZ ISD Bollenstreek 2022 (zie bijlage A)

Communicatie

De nieuwe verordening wordt op de gebruikelijke manier gepubliceerd en gecommuniceerd. De verdere communicatie over de nieuwe Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ ISD Bollenstreek 2022 verloopt via de ISD Bollenstreek.

Verdere procedure en planning

Het dagelijks bestuur van de ISD Bollenstreek is belast met de uitvoering van het bepaalde in deze verordening.

Bestuurlijk kader

- Gemeenschappelijke Regeling van de Intergemeentelijke Sociale Dienst Bollenstreek;
- Participatiewet;
- Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
- Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen.

Bijlage(n)

- A. Aanbiedingsbrief ISD Bollenstreek - Afstemmingsverordening PW, IOAW, IOAZ ISD Bollenstreek 2022 (inclusief 4 bijlagen)
- C. Raadsbesluit Afstemmingsverordening PW, IOAW, IOAZ ISD Bollenstreek 2022
- D. Concept Afstemmingsverordening PW, IOAW, IOAZ ISD Bollenstreek 2022
- E. Was-wordt lijst
- F. Versnellingsverzoek

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Noordwijk

F.G. Mencke
secretaris

Mw. W.J.A. Verkleij
burgemeester