

## Raadsvoorstel

# Verordening re-integratie en loonkostensubsidie Participatiewet 2024

Aan : de gemeenteraad  
Van : College van B&W  
Datum : 5 maart 2024  
Portefeuillehouder: : D. Salman  
Zaaknummer : 554376

## Publiekssamenvatting

De gemeenteraad stelt de Verordening re-integratie en loonkostensubsidie Participatiewet 2024 vast naar aanleiding van het wetsvoorstel 'Breed Offensief Participatiewet'. De verordening omschrijft het beschikbare ondersteuningsaanbod en voorzieningen, om mensen met een beperking aan het werk te helpen. De aanpassingen zijn bedoeld om de voorzieningen voor werkgevers, werknemers en werkzoekenden beter beschikbaar te maken en meer maatwerk in de ondersteuning te bieden.

## Voorgesteld besluit

**De verordening re-integratie en loonkostensubsidie Participatiewet 2024 vast te stellen.**

## Inleiding

Het wetsvoorstel Breed Offensief Participatiewet is op 29 november 2022 door de Eerste Kamer aanvaard. Het Breed Offensief is een brede agenda om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten.

Doelen van de maatregelen uit het Breed Offensief zijn:

- het makkelijker maken voor werkgevers om mensen met een arbeidsbeperking aan te nemen (onder andere het proces van loonkostensubsidie vereenvoudigen en meer duidelijkheid over welke re-integratie voorzieningen een werkgever kan beschikken);
- hulp op maat voor de werknemer. Mensen met een arbeidsbeperking voor langere tijd (duurzaam en met een passend perspectief) aan het werk helpen en houden;
- werk voor mensen met een arbeidsbeperking aantrekkelijker maken (werken dient voor iedereen lonend te zijn);
- hulp en ondersteuning voor jongeren met een arbeidsbeperking mogelijk maken.
- zorgen dat werkgevers en werkzoekenden elkaar makkelijker vinden (betere afstemming en samenwerking binnen de arbeidsmarktregio).

In de huidige Participatiewet zijn kaders gegeven om mensen met een beperking op maat te ondersteunen richting werk. Het Breed Offensief zorgt voor meer waarborgen in de wet, gericht op passende ondersteuning van mensen met een beperking. Het is van belang dat ondersteuning die nodig is, wordt geboden.

In de Participatiewet is een verordeningplicht opgenomen waarin het ondersteuningsaanbod van de gemeente wordt uitgewerkt. Voor de gemeente Noordwijk is deze ondersteuning al staande praktijk die nu verankerd wordt (zoals voorgeschreven) in deze verordening zodat de gemeente aan deze verplichting voldoen.

## Argument(en) per beslispunt

### Beslispunt I: De verordening re-integratie en loonkostensubsidie Participatiewet 2024 vast te stellen.

#### Argumenten

##### *1.1 De verordeningsplicht is uitgebreid.*

Op grond van artikel 8a van de Participatiewet stelt de gemeenteraad in een verordening regels op waarin het beleid ten aanzien van re-integratie en loonkostensubsidie wordt neergelegd. De verordeningsplicht voor re-integratie en loonkostensubsidie is per 1 juli 2023 uitgebreid. Dit leidt tot het vaststellen van een nieuwe verordening (op dit moment nog de Participatieverordening ISD Bollenstreek 2015. Met het vaststellen van de nieuwe verordening voldoet de gemeente aan deze wettelijke verplichting.

##### *1.2 Daarmee maken we de beschikbare voorzieningen kenbaar.*

De nieuwe verordening zorgt voor meer transparantie over de in te zetten instrumenten voor werkzoekenden en werkgevers. In deze verordening worden de diverse instrumenten die kunnen worden ingezet omschreven. Voor de onderstaande voorzieningen is het verplicht om regels op te nemen in de verordening:

- Persoonlijke ondersteuning bij het verrichten van opgedragen taken;
- Scholing of opleiding;
- Premie;
- de voorziening Beschut werk;
- Loonkostensubsidie;
- Proefplaatsing;

En voortkomend uit het 'Breed offensief zijn ook regels ten aanzien van;

- Vervoersvoorziening (die ertoe strekt dat de persoon zijn werkplek, proefplaatsing of opleidingslocatie kan bereiken);
- Intermediaire activiteit (die noodzakelijk is in verband met een visuele of motorische handicap);
- Meeneembare voorziening (voor de inrichting van de werkplek, de productie- en werkmethoden, de inrichting van de opleidingslocatie of de proefplaatsing en de bij het werk of opleiding te gebruiken hulpmiddelen).

##### *1.3 De aanpassingen bieden meer maatwerk en integrale afwegingen*

De opdracht die de raad heeft gekregen vanuit het Breed Offensief, leent zich niet tot het formuleren van gedetailleerde regels die op iedere situatie van toepassing zijn. Immers, re-integratie is maatwerk. Het is afhankelijk van iemands mogelijkheden en beperkingen wat in het concrete geval een passend re-integratietraject is. Het uitgangspunt is dat de regels in de verordening rekening houden met persoonlijke omstandigheden en aandacht besteden aan de wijze waarop ondersteuning wordt geboden. Daarom biedt de voorliggende verordening ruimte voor om in de uitvoering op een aantal punten eigen integrale afwegingen te maken. Met deze ruimte kunnen ook andere voorzieningen, die niet direct bedoeld zijn om arbeidsparticipatie te bevorderen, worden ingezet. Denk bijvoorbeeld aan sociale activering of vrijwilligerswerk.

##### *1.4 De aanpassing in de verordening is een rechtstreekse opdracht aan het college.*

In de voorliggende verordening verleent de raad rechtstreeks de opdracht aan het college. Dit is een wijziging ten opzichte van de eerdere verordening, waarin de raad rechtstreeks de opdracht verleende

aan het dagelijks bestuur GR ISD Bollenstreek. Ten behoeve van de wijzigingen van de GR KDB en de GR ISD is extern juridisch advies opgevraagd. Hieruit volgt dat de opdrachtformulering in de huidige verordening niet geheel correct is.

#### *1.5 De verordening verankert de technische en wettelijk inhoudelijke aanpassingen.*

De voorliggende nieuwe verordening betreft technische aanpassingen en wettelijke toevoegingen en geen beleidswijzigingen. Voor Noordwijk waren de aanpassingen al staande praktijk die nu in een verordening verankerd worden.

De belangrijkste inhoudelijke aanpassingen die in de verordening zijn opgenomen:

- Expliciet aanvraagrecht voor werkgever en werkzoekende gecombineerd met een actievere onderzoeksplicht van de gemeente.
- Bepalingen van persoonlijke ondersteuning dienen expliciet in de verordening opgenomen te worden, waaronder kwaliteitseisen, de duur van de inzet en een duidelijke beschrijving van jobcoaching en begeleiding op de werkvloer.
- Vanuit de wet dient bepaalde termijnen opgenomen te worden als het gaat om Proefplaatsing.

#### *1.6 Wijzigingen Participatiewet worden gefaseerd ingevoerd.*

In de wetwijziging Breed Offensief Participatiewet zijn naast de verordeningsplicht een aantal andere zaken opgenomen gefaseerd ingegaan. Deze worden met deze verordening tevens geborgd.

Dit zijn:

- vereenvoudiging van de loonkostensubsidie (één landelijke loonwaardemeting; 1/7/2021);
- de nieuwe vrijlating van arbeidsinkomsten bij werken met loonkostensubsidie (per 1/1/2023);
- een uitzondering op de zoektermijn voor jongeren met een beperking en de bevoegdheid voor gemeenten om andere jongeren - als dat nodig is - tijdens de zoekperiode van 4 weken ondersteuning te bieden (per 1/1/2023);
- de leeftijdsgrens voor de kostendelersnorm is verhoogd van 21 naar 27 jaar (per 1/1/2023);
- wegnemen administratieve knelpunten bij ziekmelding werknemer met loonkostensubsidie (per 1/1/2022).

#### *1.7 Er is eenduidigheid en harmonisatie van het ondersteuningsaanbod*

De voorliggende verordening is afgestemd met gemeenten in de arbeidsmarktregio Holland Rijnland om de voorwaarden en regels rondom re-integratie voorzieningen voor werkgevers en werkzoekenden zoveel mogelijk te harmoniseren. Een gelijke aanpassing van de regels bij alle gemeenten leidt tot gelijke behandeling van inwoners uit de regio. Het zorgt tevens voor een meer efficiënte uitvoering. Specifieker is er afstemming gezocht met de gemeenschappelijke regelingen, die uitvoering geven aan de re-integratie voorzieningen en loonkostensubsidie (Provalu, de ISD Bollenstreek en deelnemende gemeenten).

#### *1.8 De verordening treedt In werking per 1 juli 2024*

De wetwijziging 'Breed Offensief', is in december 2022 gepubliceerd in het Staatsblad en is in werking gesteld per 1 juli 2023. In verband met de grote hoeveelheid betrokken partners, hebben de voorbereidingen benodigde tijd gevraagd om de lokale verordening aan de wijzigingen aan te passen. Hierom ligt het voorstel om de verordening vast te stellen per 1 juli 2024 in werking te stellen.

#### *1.9 Volgens de modelverordening VNG*

Bij het opstellen van de 'Verordening Re-integratie en loonkostensubsidie Participatiewet 2023' is de modelverordening van de VNG als uitgangspunt genomen.

## Kanttekeningen

*1.1 Een meer uitgebreide verordening, maar geen aanvullende financiële bijdrage.*

Met de wetswijziging ontvangt de gemeente geen extra financiële middelen van het rijk.

Het rijk gaat er vanuit dat de inhoudelijke aanpassingen budgetneutraal uitgevoerd kunnen worden.

Met uitvoerende partners (GR-en) is afgesproken om de uitvoering en inzet te monitoren en indien nodig te melden als de kosten substantieel toenemen.

*1.4 De GR ISD en GR KDB zijn Preferred supplier*

De opdracht aan het college is bedoeld om tegemoet te komen aan meer maatwerk. De verordening biedt ruimte over hoe de voorzieningen worden uitgevoerd. Waarbij de Gemeenschappelijke Regelingen preferred supplier zijn en blijven.

*1.5 De verordening is een lokale verantwoordelijkheid*

De verordeningplicht is een lokale bevoegdheid. De raad kan binnen de wettelijke kaders eigen keuzes maken. Aangezien de wijzigingen technisch van aard zijn en inhoudelijk wettelijk worden voorgeschreven, zijn er geen lokale voorstellen opgenomen in de verordening.

*1.7 Ondanks afstemming mogelijk verschillen in de regio*

Gemeenten in de arbeidsmarktregio en deelnemende gemeenten in de GR KDB en GR ISD

Bollenstreek, stemmen de regels in de verordening af ten behoeve van eenduidig beleid. Des ondanks kunnen er binnen de wettelijke kaders verschillen ontstaan per gemeente. Tenslotte is het een lokale verantwoordelijkheid.

*1.8 De verordening is staande praktijk*

De voorzieningen die mogelijk worden ingezet vanuit de nieuwe verordening zijn voor een deel al staande praktijk. Een deel wordt per 1 juli 2024 uitgevoerd. De verordening verankert de afspraken zoals deze worden voorgeschreven vanuit de wetswijziging. De inzet en uitvoering worden gemonitord. Mocht er bijsturing nodig zijn, komen daar ter zijne tijd voorstellen voor.

## Financiën

Met de wetswijziging ontvangt de gemeente geen extra financiële middelen van het rijk.

## Vervolg

Na vaststelling door uw raad wordt deze verordening op de gebruikelijke wijze gepubliceerd in het Staatsblad en treedt de verordening per 1 juli 2024 in werking.

## Bijlage(n)

- Raadsbesluit re-integratie en loonkostensubsidie Participatiewet 2024
- Verordening re-integratie en loonkostensubsidie Participatiewet 2024
- Was/wordt lijst re-integratie en loonkostensubsidie Participatiewet 2024

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Noordwijk

Mw. E.M. Overzier  
secretaris

Mw. W.J.A. Verkleij  
burgemeester