

Noordwijkerhout, 17 november 2020

Gemeenteraad Noordwijk
Voorstraat 42
2201 HW Noordwijk

Geachte leden van de gemeenteraad,

Vriendelijk doch dringend vragen wij hierbij uw aandacht voor het volgende.

Zeer recentelijk is ons bekend geworden dat in het concept van de Algemene plaatselijke verordening Noordwijk 2021 (APV) d.d. 13 oktober 2020 een artikel is opgenomen inzake het houden van bijen in de gemeente Noordwijk. Dit in tegenstelling tot de eerdere concept burgerconsultatie APV 2021 van afgelopen maart en de huidige geldende APV. Het betreft de volgende tekst:

“Artikel 2:64 Bijen”

1. *Het is verboden bijen te houden:*
 - a. *binnen een afstand van 30 meter van woningen of andere gebouwen waarin overdag mensen verblijven;*
 - b. *binnen een afstand van 30 meter van de weg.*
2. *Het verbod in het eerste lid, aanhef en onder a, is niet van toepassing voor de bijenhouder die rechthebbende is op de woningen of gebouwen bedoeld in dat lid.*
3. *Het verbod in het eerste lid, aanhef en onder b, is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Provinciaal wegenreglement Zuid-Holland.*
4. *Het college kan ontheffing verlenen van het verbod.*
5. *Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.”*

De tekst roept een veelvoud aan vragen bij ons op als lokale imkers zijnde. Uiteraard dient het houden van bijen, met name binnen de bebouwde kom, veilig te gebeuren. Alhoewel imkers in de praktijk veelal uit eigen beweging reeds aan bepaalde normen voldoen, zijn wij er niet op tegen om een bepaling inzake het houden van bijen op te nemen in de APV. Wij verzoeken u echter om de tekst van artikel 2:64 bijen concept APV 2021 als volgt aan te passen: (wij vragen met name uw aandacht voor lid 2)

“Artikel 2:64 Bijen

1. *Het is verboden bijen te houden:*
 - a. *binnen een afstand van dertig meter van woningen of andere gebouwen waar overdag mensen verblijven;*
 - b. *binnen een afstand van dertig meter van de weg.*
2. *Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet indien op een afstand van ten hoogste zes meter vanaf de korven of kasten een afscheiding is aangebracht van twee meter hoogte of zoveel hoger als noodzakelijk is om het laag uit- en invliegen van de bijen te voorkomen.*
3. *Het in het eerste lid, aanhef en onder a, gestelde verbod geldt niet voor zover de bijenhouder rechthebbende is op de woningen of gebouwen als bedoeld in dat lid.*
4. *Het in het eerste lid, aanhef en onder b, gestelde verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Provinciaal wegenreglement Zuid-Holland.*
5. *Het college kan van het in het eerste lid gestelde verbod ontheffing verlenen.”*

Voorname tekst komt overeen met bijvoorbeeld de APV van onze buurgemeentes Teylingen, Lisse, Oegstgeest, Katwijk, Haarlemmermeer en Hoofddorp. Maar ook met de APV van gemeentes uit andere delen van Nederland, bijvoorbeeld de APV van Dordrecht, Utrecht, Tilburg, Alkmaar (de laatste

heeft nog een extra lid 6: *“Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.”*).

Graag lichten wij onze bezwaren tegen de huidige tekst van het concept APV 2021 als volgt toe:

- Het artikel bevat geen overgangsregeling voor bestaande situaties die plotseling niet aan de regelgeving voldoen. Dit leidt tot rechtsonzekerheid. Bestaat in dergelijke gevallen ontheffing van rechtswege of moet ontheffing worden aangevraagd?

Wij merken hierbij het volgende op. Wegens het veelvuldig gebruik van de door ons voorgestelde tekst is dit onder veel imkers de ‘normale’ norm. Imkers die wellicht niet voldoen aan hetgeen genoemd in lid 1 voldoen veelal wel aan hetgeen genoemd in lid 2. In de tekst van het concept APV 2021 staat echter geen vergelijkbare tekst, met grote gevolgen van dien. Namelijk zou dit betekenen dat naar verwachting een groot aantal imkers in de gemeente Noordwijk plotseling niet meer aan de regelgeving zou voldoen. Naar inziens een onwenselijke situatie.

- Onduidelijk wat het beleid zal zijn omtrent het verlenen van ontheffingen. Dergelijk maatwerk leidt potentieel tot willekeur. Hoe gaat de gemeente hierop toezien?
- Wat indien géén ontheffing wordt verleend? Stelt de gemeente in dat geval plekken ter beschikking voor het plaatsen van bijenkasten? Wat zijn de termijnen waarbinnen een bijenkast verplaatst dient te worden in het geval dat een bijenkast verplaatst dient te worden?¹ Voor wiens rekening komen de kosten om de bijenkasten te verplaatsen?
- Onduidelijk wat voor soort bezwaren van derden meewegen bij de beslissing op een ontheffingsaanvraag. Wij herhalen: Dergelijk maatwerk leidt potentieel tot willekeur. Hoe gaat de gemeente hierop toezien?
- Wordt de betreffende imker geïnformeerd en geraadpleegd omtrent bezwaren van derden (geanonimiseerd) inzake een verzoek tot ontheffing? Laat de gemeente zich bijstaan door deskundigen? Namelijk bestaan veel misverstanden en onwetendheid omtrent bijen en het houden van bijen. Het zou onzorgvuldig zijn om zonder een raadplegen van een deskundige een beslissing te maken inzake het wel of niet toewijzen van een ontheffing.

Kortom, naar ons inziens vertoont de tekst van artikel 2:64 Bijen concept APV 2021 diverse gebreken en onzorgvuldigheden. Wij verzoeken u zodoende om de door ons voorgestelde veelvuldige toegepaste en bewezen tekst over te nemen. Tot slot willen wij in dit kader graag nog de Omgevingsvisie Noordwijk 2030 onder uw aandacht brengen:

“De biodiversiteit is in de afgelopen decennia afgenomen, in het bijzonder van bijen en andere insecten. Om deze trend te keren gaat Noordwijk de natuur in de buitengebieden versterken (zie ster Rijke Natuur), maar ook de mogelijkheden benutten die de groenvoorziening in de bebouwde omgeving biedt. Natuur en groen zijn nadrukkelijk met elkaar verbonden.”²

Voor vragen en nadere toelichtingen zijn wij graag bereid. Wij hopen om in de toekomst, wanneer dit weer kan, onze bijdrage te leveren aan de kennis over bijen in de gemeente Noordwijk. Voor nu hopen wij van harte dat u ons, en andere lokale imkers, steunt met het voortbestaan van de Noordwijkse imkers én echte lokale honing uit de gemeente Noordwijk.

Met vriendelijke groeten,

¹ Het verplaatsen van bijenkasten is namelijk niet altijd eenvoudig gedaan. Dit vergt voorbereiding en planning.

² Citaat uit de Omgevingsvisie Noordwijk 2030, Deel A Visie en realisatie, p. 29.