

Raadsvoorstel

Vaststellen bebouwde komgrenzen gemeente Noordwijk

Aan : de gemeenteraad
Van : College van B&W
Datum :
Portefeuillehouder: : wethouder T.C.W.M. Alkemade
Programma : 9 Wonen en Ruimte
Zaaknummer : 29410

Voorgesteld besluit

- I) Vaststellen van de komgrenzen van de bebouwde kom van Noordwijk, als bedoeld in artikel 20a van de Wegenverkeerswet, overeenkomstig het bij dit besluit behorende overzicht met kaart.
- II) In te stemmen met de bebouwde komgrens als bedoeld in artikel 27 lid 2 van de Wegenwet en Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid Holland te verzoeken deze komgrens vast te stellen onder de voorwaarde dat besluitpunt I onherroepelijk is; overeenkomstig het bij dit besluit behorende overzicht met kaart.
- III) De bebouwde komgrens als bedoeld in artikel 4.1 lid a. van de Wet natuurbescherming vast te stellen, overeenkomstig het bij dit besluit behorende overzicht met kaart.
- IV) Alle in het verleden genomen besluiten voor het vaststellen van de komgrenzen in het kader van de Wegenwet, de Wegenverkeerswet en de Wet natuurbescherming (voorheen Boswet) in te trekken na onherroepelijk worden van de vaststelling van de nieuwe grenzen.

Kern van het voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld de verschillende komgrenzen in het kader van de Wegenverkeerswet en de Wet natuurbescherming vast te stellen en Gedeputeerde Staten te verzoeken de komgrens in het kader van de Wegenwet vast te stellen. Als dit is gebeurd kan de nieuwe wegenlegger van de gemeente ook door GS worden vastgesteld.

Aanleiding

De gemeente is verplicht een wegenlegger te hebben waarin de openbaarheid en de onderhoudsplicht van wegen buiten de bebouwde kom (in het kader van de Wegenwet) zijn vastgelegd. De wegenlegger wordt op dit moment geactualiseerd en gedigitaliseerd. Voordat echter de nieuwe wegenlegger kan worden vastgesteld is het noodzakelijk dat de grenzen van de bebouwde kom in het kader van de Wegenwet geactualiseerd en (opnieuw) vastgelegd worden.

De bebouwde komgrenzen in het kader van de Wegenwet worden vastgesteld door Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland. Deze bebouwde komgrenzen bepalen de werkingssfeer van de wegenlegger –die volgens de Wegenwet ook door Gedeputeerde Staten moet worden vastgesteld.

Het doel is om de komgrenzen in het kader van de Wegenwet, Wegenverkeerswet en de Wet natuurbescherming zoveel mogelijk te laten samenvallen, zodat we administratief te maken hebben met één komgrens voor de verschillende kernen. Daarom wordt voorgesteld gelijktijdig ook de grenzen in het kader van de Wegenverkeerswet en de Wet natuurbescherming te actualiseren en opnieuw vast te leggen.

Dit voorstel betreft dus de aanpassing van drie wettelijk van elkaar verschillende bebouwde komgrenzen:

1. De bebouwde komgrens in het kader van de Wegenwet bepaalt het toepassingsgebied van de in deze wet aangegeven rechten en plichten van eigenaren van wegen; deze rechten en plichten zijn verschillend buiten en binnen de bebouwde kom. Deze komgrens wordt conform artikel 27 van deze wet vastgesteld bij besluit van Gedeputeerde Staten.
2. De bebouwde komgrens in het kader van de Wegenverkeerswet bepaalt de overgang van buitengebied naar bebouwd gebied en daarmee de soort (verkeers)omgeving waarin weggebruikers zich bevinden, zoals de overgangen van 80 en 60km/uur- naar 50 en 30km/uur-gebied. Deze komgrens wordt conform artikel 20a van deze wet vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad.
3. De bebouwde komgrens in het kader van de Wet natuurbescherming (voorheen Boswet) bepaalt welke bosgebieden wel en welke niet onder de Wet natuurbescherming vallen. Deze komgrens wordt conform artikel 4.1 lid a. van deze wet vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad.

Wat willen we bereiken? (Beoogd effect)

1. Het beschikken over actuele en vastgestelde bebouwde komgrenzen in het kader van:
 - de Wegenwet, benodigd voor het actualiseren van de wegenlegger;
 - de Wegenverkeerswet, door de komgrenzen weer aan te laten sluiten op het bebouwd gebied;
 - de Wet natuurbescherming om rond de kernen liggende bossen en landgoederen te behouden.
2. Het zoveel mogelijk laten samenvallen van de komgrenzen in het kader van de Wegenverkeerswet, Wegenwet en Wet natuurbescherming, zodat we nagenoeg overal te maken hebben met één komgrens voor de verschillende kernen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Vaststellen van de komgrenzen van de bebouwde kom van Noordwijk, als bedoeld in artikel 20a van de Wegenverkeerswet; overeenkomstig het bij dit voorstel behorende overzicht met kaart.

- a. In artikel 20a van de Wegenverkeerswet staat dat de grenzen van de bebouwde kom of kommen van een gemeente worden vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad.
- b. Gerealiseerde en in ontwikkeling zijnde nieuwbouwplannen liggen soms deels buiten de huidige bebouwde komgrenzen. Dit is een ongewenste situatie. Door het vaststellen van een actuele komgrens in het kader van artikel 20a van de Wegenverkeerswet is het mogelijk de komgrenzen weer aan te laten sluiten op het huidige bebouwd gebied.
- c. Met het vaststellen van de bebouwde komgrenzen binnen de gemeente Noordwijk is er sprake van een juridisch verankerde, herkenbare en verkeersveilige aanduiding van de bebouwde kom. De bebouwde komgrens in het kader van de Wegenverkeerswet bepaalt namelijk de overgang van buitengebied naar bebouwd gebied en daarmee de overgangen van 80 en 60km/uur- naar 50 en 30km/uur-gebied.
- d. De wijziging van de bebouwde komgrenzen zoals vastgesteld op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet heeft tot gevolg dat voor een groter gebied een aantal specifieke

- bebouwde komregels uit de APV gaan gelden. De (gewenste) gevolgen zijn dat binnen het gehele bebouwde gebied van de gemeente Noordwijk (inclusief Het Zilt en een deel van het Bavo-terrein) dezelfde regels gelden ten aanzien van: het uitlaten van honden (aangelijnd), het doen van de natuurlijke behoefte op een openbare plaats (verbod), het vellen van houtopstanden (onder voorwaarden geen omgevingsvergunning noodzakelijk) en het parkeren van kampeermiddelen (maximaal zeven achtereenvolgende dagen op de weg).
- e. Voor wat betreft de luchtkwaliteit (hoofdstuk 7 Wet milieubeheer) is hoofdzakelijk de hoeveelheid en de samenstelling van het verkeer van belang, waardoor het wijzigen van de bebouwde kom geen invloed heeft op de luchtkwaliteit.

Instemmen met de bebouwde komgrens als bedoeld in artikel 27 lid 2 van de Wegenwet en Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid Holland te verzoeken deze komgrens vast te stellen onder de voorwaarde dat besluitpunt I onherroepelijk is; overeenkomstig het bij dit voorstel behorende overzicht met kaart.

Door het vaststellen van een actuele komgrens in het kader van artikel 27 lid 2 van de Wegenwet is het mogelijk om de nieuwe, aangepaste wegenlegger vast te laten stellen door GS van de Provincie Zuid Holland. De Wegenlegger geldt voor alle openbare wegen in de gemeente die zijn gelegen buiten de bebouwde kom. De wegenlegger registreert wie onderhoudsplichtig is en daarmee wie aansprakelijk is als er door nalatig onderhoud schade ontstaat. Daarom is de vaststelling van een actuele en eenduidige bebouwde komgrens noodzakelijk, zodat daar geen discussie over mogelijk is. Aan de hand van de actuele komgrens kan GS de wegenlegger vaststellen.

Vaststellen van de bebouwde komgrens als bedoeld in artikel 4.1 lid a. van de Wet natuurbescherming; overeenkomstig de bij dit besluit behorende kaart.

De bebouwde komgrens in het kader van de Wet natuurbescherming (voorheen Boswet) bepaalt welke bosgebieden wel en welke niet onder de Wet natuurbescherming vallen.

Voor Landgoed Offem de komgrens in het kader van de Wet natuurbescherming wederom af te laten wijken van de komgrens Wegenverkeerswet en Wegenwet. Landgoed Offem is nu buiten deze bebouwde kom gelegen. Wijziging van deze situatie zal nadelige gevolgen hebben voor de eigenaar van het landgoed. Omdat dit dan niet meer onder de Wet natuurbescherming zou vallen, zou hij in het kader van het onderhoud van het landgoed voor elke te kappen boom een kapvergunning op grond van de APV aan moeten vragen. Dit is niet de bedoeling van de wijziging van de komgrenzen. Voor bomen die onder de Wet Natuurbescherming vallen (dus buiten de bebouwde kom in het kader van de Wet natuurbescherming staan) geldt echter wel dat bij kap melding gedaan moet worden bij de Provincie. Voor deze bomen geldt een automatische herplantplicht binnen de regels van de Wet natuurbescherming, dus niet op grond van de APV. Daarom wordt voorgesteld Landgoed Offem buiten de bebouwde kom in het kader van de Wet natuurbescherming te houden.

Alle eerder genomen besluiten voor het vaststellen van de komgrenzen in het kader van de Wegenwet, de Wegenverkeerswet en de Wet natuurbescherming (voorheen Boswet) in te trekken.

Door het vaststellen van de nieuwe komgrenzen in het kader van Wegenwet, Wegenverkeerswet en Wet natuurbescherming vervallen de oude vastgestelde komgrenzen en moeten de bijbehorende besluiten worden ingetrokken.

Wat zijn de risico's en kanttekeningen

De Wet geluidhinder regelt de geluidbelasting op gevels van geluidgevoelige objecten. Van belang hierbij is onder meer de ligging van de geluidgevoelige objecten binnen een gemeente. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in binnenstedelijk gebied (binnen de bebouwde kom) en buitenstedelijk gebied

(buiten de bebouwde kom). Door wijziging van de bebouwde kom komen delen van de gemeente die eerst lagen in buitenstedelijk gebied, nu in binnenstedelijk gebied te liggen. Dit heeft alleen gevolgen voor toekomstige ruimtelijke plannen waarbij getoetst moet worden aan de Wet geluidhinder. De huidige in ontwikkeling zijnde plannen worden door deze wijziging binnen de nieuwe bebouwde kom getrokken en zijn als zodanig als binnenstedelijke ontwikkelingen getoetst.

Tegen het besluit tot het vaststellen van de bebouwde komgrenzen in het kader van Wegenverkeerswet en Wet natuurbescherming kunnen belanghebbenden binnen zes weken na publicatie een bezwaarschrift indienen.

Gedeputeerde Staten stemmen altijd in met de nieuwe komgrenzen na het terugkoppelen naar de gemeente en verwerken van eventuele ingebrachte zienswijzen.

Wat mag het kosten? (Financiële paragraaf)

Op een aantal locaties worden komborden bijgeplaatst, verplaatst en weggehaald. De kosten voor deze werkzaamheden kunnen worden gedekt uit het exploitatiebudget.

Betrokken partijen/participatie

Het voorstel is besproken met de Omgevingsdienst West-Holland, de politie, het hoogheemraadschap van Rijnland en de provincie Zuid-Holland. Zij zien geen bezwaren voor het aanpassen van de komgrenzen. Met dit overleg is voldaan aan de bepalingen uit artikel 23 en 24 van het Besluit Administratieve bepalingen in het wegverkeer (BABW),

Deze aanpassing van de komgrenzen betreft het leggen van een nieuwe contour rond de woningbouw op het Bavo-terrein (landgoed In den Houte) te Noordwijkerhout en Het Zilt te De Zilk. Ze heeft slechts beperkte invloed op de inwoners en bezoekers van Noordwijk omdat dit een administratieve aanpassing en reparatie inhoudt. Daarom is er voor gekozen om geen participatietraject in te zetten.

Communicatie

Het besluit wordt ná de raadsvergadering via de Staatscourant gepubliceerd en is integraal openbaar. Van deze publicatie wordt mededeling gedaan via de gemeentepagina in de plaatselijke pers.

Het aanpassen van de komgrenzen heeft slechts beperkte invloed op de inwoners en bezoekers van Noordwijk. Omdat dit een administratieve aanpassing en reparatie inhoudt, is ervoor gekozen om geen communicatietraject in te zetten.

Verdere procedure en planning

Omdat GS de bebouwde komgrenzen in het kader van de Wegenwet vaststelt, wordt de terinzagelegging van dit besluit door de Provincie verzorgd en de resultaten door de Provincie teruggekoppeld aan de gemeente. Na eventuele aanpassing op grond van de terinzagelegging worden de bebouwde komgrenzen dan vastgesteld.

Planning

- Besluitvorming gemeenteraad komgrenzen: januari 2022
- Termijn bezwaar algemene wet bestuursrecht (6 weken): medio maart 2022
- Verzoek GS (bij geen bezwaren): april 2022
- Vaststelling door GS: juni 2022

Bestuurlijk kader

- Op grond van artikel 27 lid 2 van de Wegenwet worden de grenzen van de bebouwde kom of kommen in het kader van de Wegenwet vastgesteld door Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland.
- Op grond van artikel 20a Wegenverkeerswet 1994 worden de grenzen van de bebouwde kom of kommen vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad. Daarbij zijn de artikelen 23, 24 en 48 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) van toepassing.
- Op grond van artikel 4.1 lid a. van de Wet natuurbescherming worden de grenzen van de bebouwde kom of kommen vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad.
- De bebouwde komgrenzen werken door in onder meer regelgeving voor geluidhinder en de Algemene Plaatselijke Verordening. De voorstellen zijn daarom getoetst aan die regelingen voor mogelijke gevolgen, met als conclusie dat er geen consequenties zijn.
- Op grond van artikel 24 van het BABW dient voor de vaststelling van de komgrenzen in het kader van de Wegenverkeerswet advies te worden gevraagd aan de politie. De politie heeft aangegeven geen bezwaren te hebben tegen het voorliggende voorstel.
- De besluiten van de gemeenteraad worden via de Staatscourant gepubliceerd en zijn integraal openbaar. Tegen deze besluiten staat de mogelijkheid open voor bezwaar en beroep.
- Als gevolg van de aanleg van de weg De Zanderij te Noordwijkerhout wijzigt de komgrens op het gedeelte van de Langevelderweg tussen de Troelstralaan en De Zanderij. De wijziging van de maximum snelheid op dit weggedeelte is via een verkeersbesluit reeds doorgevoerd.

Bijlage(n)

A – overzicht bebouwde komgrenzen Noordwijk 2021

B – kaart bebouwde komgrenzen Noordwijk 2021

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Noordwijk
De secretaris, De burgemeester,

F.G. Mencke

Mw. W.J.A. Verkleij