

ADVIES raadswerkgroep Huisvesting over de locatie van de raadzaal

Aan : Raadsgroep
Van : Raadswerkgroep Huisvesting
Opsteller : G.C.I. Kager
Datum : 2 juli 2018

De Raadsgroep fusie wordt gevraagd:

1. De grote zaal in De Duinpan aan te wijzen als locatie voor de raadsvergaderingen van de nieuwe gemeenteraad Noordwijk;
2. Opdracht te geven aan de raadswerkgroep Huisvesting om samen met de griffie de overeenkomst met De Duinpan op te stellen;
3. Opdracht te geven aan de raadswerkgroep Huisvesting om samen met de griffie de grote zaal in De Duinpan zo in te richten (vergaderopstelling met faciliteiten en techniek) dat de nieuwe raad deze per 1 januari 2019 in gebruik kan nemen voor de raadsvergaderingen;
4. Opdracht te geven aan de raadswerkgroep Huisvesting om de kosten inzichtelijk te maken en via de Raadsgroep fusie een budgetaanvraag aan beide gemeenteraden ter besluitvorming voor te leggen.

1. Inleiding

In het najaar van 2017 heeft de raadswerkgroep Huisvesting de opdracht gekregen om met een advies te komen voor 1.) vergaderruimte(n) voor de gemeenteraad, 2.) vergaderruimten voor de fracties en 3.) huisvesting voor de griffie. Voor de concretisering van 2 en 3 zijn de uitgangspunten meegegeven aan de ambtelijke werkgroep huisvesting/ bureau RPS. Dit is verwerkt in de tijdelijke huisvesting van de ambtelijke organisatie in de huidige twee gemeentehuizen, en betekent dat de vergaderruimten in een of beide gemeentehuizen in de avonduren kunnen worden gebruikt door de fracties. De griffie krijgt een werkplek toegewezen in hetzelfde gebouw als het dagelijks bestuur. Daarnaast zal alleen de raadskamer in het gemeentehuis van Noordwijk worden gebruikt als algemene vergaderruimte waar men ook buiten kantoortijden gebruik van maken.

2. Leeswijzer

In dit document wordt u advies gegeven over het nog overgebleven onderdeel van de opdracht, te weten: 1.) vergaderruimte(n) voor de gemeenteraad. Het gaat daarbij om de locatie van de raadzaal vanaf 1 januari 2019 tot het moment waarop in de definitieve huisvesting is voorzien.

Onder 3. leest u hoe de raads werkgroep te werk is gegaan bij deze opdracht (verantwoording uitvoering opdracht). In 4. Wordt een beschrijving gegeven van de uitgangspunten en locaties voor het onderzoek alsmede voor het vervolgonderzoek. In 5. zijn de resultaten van beide onderzoeken beschreven. Het advies voor de locatie met bijbehorende argumenten leest u in 6. Het document wordt afgesloten met een planning voor de uitvoering (7.)

3. Verantwoording uitvoering opdracht

De raads werkgroep bestaande uit de raadsleden Koen Vermeulen (vz.), Arjan van den Akker, Karin Meiland, eerst: Bas van den Berg/ later: Aldert Barnhoorn en de burger-/ commissieleden Jerre Schwarz en Bouke Geerlings (plv.vz.) met ondersteuning vanuit de griffie door Guda Kager is tien keer bijeen geweest. Daarnaast is een aantal keren via de mail zaken afgestemd. Bij nagenoeg alle vergaderingen van de raads werkgroep zijn twee vertegenwoordigers van de ambtelijke werkgroep aanwezig geweest. Bureau RPS heeft het locatieonderzoek uitgevoerd en het vervolgonderzoek naar een tweetal locaties.

Voor de opdracht is 4 x 10 uur geraamd. Een groot deel van deze uren is besteed aan de verruimde opdracht (huisvesting ambtelijke organisatie). Voorts kan gemeld worden dat de locatiekeuze voor de tijdelijke raadzaal ook meer tijd heeft gevergd. De resultaten van de onderzoeken hebben er niet toe geleid dat een locatie de beste is. Ondanks dat de geraamde uren zijn gebruikt zal de raads werkgroep Huisvesting zich ook de komende periode inzetten teneinde de nieuwe gemeenteraad per 1 januari 2019 met de nieuwe vergaderopstelling te laten werken.

4. Uitgangspunten onderzoeken

De raads werkgroep heeft eerstens de algemene uitgangspunten geformuleerd voor de raadzaal in de definitieve huisvesting. Van deze algemene uitgangspunten zijn voor de tijdelijke huisvesting van de raadzaal de volgende punten afgeleid:

- Centrale ligging in de gemeente en aandacht voor uitstraling van het huis van de democratie;
- Functionele ruimte; flexibel met mogelijkheid om met schuifwanden te werken, maar ook het houden van besloten vergaderingen;
- Meerdere ruimten beschikbaar naast de vergaderzaal voor vooroverleg, schorsing ed.

- Bij indeling van de raadzaal heeft elk raadslid gelijke uitgangspunten mbt. zitplaats aan de raadstafel (t/o publiek, pers, presentatiescherm ed.);
- Zitplaats wethouders achter de voorzitter/griffier; dit is functioneel en voor alle raadsleden geeft dit een gelijk uitgangspunt;
- Ruimte voor 6 personen pers en max. 75 personen publiek (geen vaste tribune);
- Ontmoetingsplek voor na afloop van de vergadering;
- Aanwezigheid ICT faciliteiten/ringleiding/rolstoeltoegankelijk ;
- Geen rekening houden met trouwlocatie.

De locaties voor onderzoek:

1. De Duinpan
2. Congrescentrum Leeuwenhorst
3. Teylingen College Leeuwenhorst
4. Raadzaal Noordwijk
5. Bibliotheek Noordwijkerhout

Bij de keuze voor de locaties is in eerste instantie uitgegaan van een centrale ligging ten opzichte van de kernen. De twee locaties Leeuwenhorst sluiten daarbij het best aan.

Daarnaast zijn qua ligging ten opzichte van de kernen twee uitersten gekozen, te weten: De Duinpan en de raadzaal van Noordwijk. De bibliotheek van Noordwijkerhout is toegevoegd omdat de raadswerkgroep deze qua ligging ten opzichte van de kernen (reistijd) acceptabel vindt.

Bureau RPS heeft de opdracht gekregen. Samen met hen zijn de uitgangspunten omgezet in de volgende beoordelingscriteria:

1. Locatie
2. Beschikbaarheid zaal
3. Gewenste uitstraling voor raadsvergadering
4. Beschikbare oppervlakte en indeelbaarheid
5. Opbouw- en afbouwtijd vergaderopstelling met faciliteiten
6. Functionaliteit
7. Meubilair en techniek
8. Kosten

5. Resultaten onderzoeken

De resultaten van het onderzoek laten zien dat geen van de vijf onderzochte locaties als beste uit de bus komt. De raadzaal van Noordwijk is te klein, de bibliotheek in Noordwijkerhout en het Teylingencollege heeft vanwege het ontbreken van meubilair en faciliteiten veel praktische nadelen en hoge kosten voor opbouwen en afbreken. De huurkosten van congrescentrum Leeuwenhorst zijn bijna 10x hoger dan De Duinpan. Bureau RPS heeft vanuit dit onderzoek de raadswerkgroep Huisvesting aanbevolen om de locatie De Duinpan nader te verkennen (zie bijlage 1).

Op het moment dat de onderzoeksresultaten werden besproken, beschikte de raads werkgroep Huisvesting ook over de enquêteresultaten voor de nieuwe vergaderwijze Noordwijk. Deze laten zien dat de voorkeur uitgaat naar de donderdag als dag voor de raadsvergaderingen. Uit de onderzoeksresultaten van RPS blijkt dat alleen de dinsdagavond in De Duinpan beschikbaar is.

Vervolgonderzoek

Met deze informatie en het feit dat voor de tijdelijke huisvesting wordt uitgegaan van vijf jaar, heeft de raads werkgroep Huisvesting besloten tot een vervolgonderzoek. Het vervolgonderzoek richtte zich op de raadzaal van Noordwijk en de Bibliotheek in Noordwijkerhout omdat de gemeente eigenaar is, deze twee locaties daardoor continue beschikbaar zijn, en vanwege de ligging ten opzichte van de kernen (reistijd). Bureau RPS is gevraagd om te onderzoeken *hoe* de raadzaal van Noordwijk en de Bibliotheek van Noordwijkerhout kunnen worden ingericht voor de nieuwe vergaderwijze van de gemeenteraad en bijbehorende kostenindicatie. Ambtelijk is onderzocht of er mogelijkheden zijn om de bibliotheek van Noordwijkerhout uit te plaatsen.

De resultaten van het vervolgonderzoek laten zien dat de vergaderopstelling in de raadzaal van Noordwijk niet past, ook niet met een kleine verbouwing. De bibliotheek van Noordwijkerhout is groot genoeg: de vergaderopstelling past op twee verschillende manieren. Er zijn weliswaar mogelijkheden om de bibliotheek uit te plaatsen, echter de vijf jaar huurderiving en uitplaatsingskosten maken dat het verkrijgen van deze locatie kosten met zich meebrengen die – naar mening van de raads werkgroep- ongewenst hoog zijn.

Vanuit dit gegeven is opnieuw de focus gelegd op de locatie De Duinpan. Er zijn gesprekken geweest met de beheerder en huidige huurders van de donderdagavond over mogelijkheden om hun activiteiten naar de kleine zaal in De Duinpan te verplaatsen tijdens de raadsvergaderingen.

De bereidheid is er maar wel onder de volgende voorwaarden:

1. Er zijn aanpassingen in de kleine zaal nodig aan verlichting, akoestiek en koeling van de ruimte. De kosten hiervan zijn niet bekend en behoeven verder onderzoek al maakt men een voorzichtige schatting dat deze liggen in orde van grote: 20 tot 40 duizend euro eenmalig.
2. Evaluatie na een half jaar; als blijkt dat het verhuizen naar de kleine zaal toch slechter uitpakt (aanpassingen hebben niet het beoogde effect) dan wil de vereniging per 1 januari 2020 terug naar de grote zaal.
3. Tijdens de raadsvergadering moet voor een deel van de vereniging het naastgelegen gebouw worden gehuurd. Voor extra organisatie, logistiek en huur zijn de kosten voor de raadsvergadering een kleine €100,- per vergadering hoger dan RPS in haar onderzoeksrapport heeft aangegeven. (De totale huurkosten van de grote zaal komen daarmee per vergadering op circa €330,- excl. consumpties).

6. Advies en argumenten

Locatie advies

De raadswerkgroep Huisvesting concludeert dat geen van de vijf opties aansluit bij de vooraf genoemde criteria. De vergaderopstelling (voldoende ruimte) en de financiën zijn doorslaggevend geweest om u te adviseren om de grote zaal in De Duinpan als vergaderlocatie aan te wijzen voor raadsvergaderingen per 1 januari 2019.

Argumenten

- *Is de grote zaal van De Duinpan geschikt als vergaderruimte?*

De zaal van De Duinpan is 245m² waardoor er voldoende ruimte is voor de gewenste vergaderopstelling. Er is meubilair dat voor de gemeente wordt klaargezet. Ook is er voldoende ruimte voor publiek. Er is goede verlichting en een groot scherm aanwezig. Er kan maatwerk geleverd worden en de catering wordt verzorgd.

Webcasting (camera's/opnamen (livestream), katheders met microfoon-systeem en beamer/projectie moeten aangeschaft worden (dit geldt overigens voor alle onderzochte locaties).

- *Heeft De Duinpan voldoende mogelijkheden om tijdens schorsingen afgezonderd te overleggen?*

Er kan overlegd worden in de grote zaal en in het restaurant. Daarnaast kan gebruik gemaakt worden van een vergaderkamer voor 12 personen en in de kleedkamer is ruimte voor overleg met 4-5 personen.

- *Waarom is gekozen voor de grote zaal van De Duinpan als deze alleen op de dinsdag beschikbaar is?*

Als de kosten van de locaties naast elkaar gezet worden dan is het vergaderen in De Duinpan ondanks de verbouwingen van de kleine zaal en extra huur van het bijgebouw voor de vereniging, de goedkoopste optie. Zo hoeft er bijvoorbeeld geen meubilair aangeschaft te worden. De kosten zullen lager zijn als de gemeenteraden besluiten om de raadsvergaderingen op de dinsdag te houden; de kleine zaal en extra huur voor bijgebouw voor de vereniging vallen dan weg.

- *Waarom is niet gekozen voor een meer centraal gelegen locatie waardoor inwoners beter betrokken kunnen worden?*

De raadswerkgroep Huisvesting is zich er van bewust dat De Duinpan niet centraal ligt ten opzichte van de kernen, maar het is goed bereikbaar en beschikt over voldoende parkeervoorzieningen. Met de vergaderwijze van de Ronde Tafel Gesprekken (RTG's) op verschillende locaties in de gemeente gaat de raadswerkgroep Huisvesting er van uit dat deze voldoende mogelijkheden geven om inwoners te betrekken. De raadswerkgroep beveelt dan ook aan om beide gemeentehuizen hiervoor (ook) in te zetten.

Kanttekening

- *Hoe kijkt de raadswerkgroep Huisvesting aan tegen het feit dat de vereniging als voorwaarde stelt dat zij na een half jaar gaan evalueren en als de aanpassingen aan de kleine zaal niet voldoen zij terug gaan naar de grote zaal?*

De raadswerkgroep Huisvesting is van mening dat de aanpassingen aan de kleine zaal worden uitgevoerd conform de vereisten. Mocht dit toch anders uitpakken dan zal de

gemeenteraad voorgesteld worden om de raadsvergaderingen per 1 januari 2020 te verplaatsen naar de dinsdag.

7. Tot slot

Om daadwerkelijk op 1 januari 2019 in de grote zaal van De Duinpan te kunnen vergadering op de donderdag, ziet de planning er als volgt uit.

Jul/Aug.	Offerte aanvraag + beoordeling aanpassingen kleine zaal (<i>dit valt weg als gekozen wordt voor de raadsvergaderingen op de 'dinsdag'</i>)
Jul/Aug.	Offerte aanvraag + beoordeling Webcasting (camera's/opnamen (livestream), katheders met microfoon-systeem en beamer/projectie
September	Budget aanvraag via Raadsgroep (5/9) aan gemeenteraden (NW: 13/9 en NWH: 27/9)
Sept/Okt/Nov	Aanschaf materialen en installeren (+ aanpassingen kleine zaal)
December	Gelegenheid om de nieuwe vergaderwijze te oefenen

De Raadsgroep fusie wordt gevraagd:

1. De grote zaal in De Duinpan aan te wijzen als locatie voor de raadsvergaderingen van de nieuwe gemeenteraad Noordwijk;
2. Opdracht te geven aan de raadswerkgroep Huisvesting om samen met de griffie de overeenkomst met De Duinpan op te stellen;
3. Opdracht te geven aan de raadswerkgroep Huisvesting om samen met de griffie de grote zaal in De Duinpan zo in te richten (vergaderopstelling met faciliteiten en techniek) dat de nieuwe raad deze per 1 januari 2019 in gebruik kan nemen voor de raadsvergaderingen;
4. Opdracht te geven aan de raadswerkgroep Huisvesting om de kosten inzichtelijk te maken en via de Raadsgroep fusie een budgetaanvraag aan beide gemeenteraden ter besluitvorming voor te leggen.

Bijlagen:

- Locatie onderzoek tijdelijk huisvesting raadzaal, Bureau RPS, 15 mei 2018
- Notitie aanvullende vragen locatieonderzoek tijdelijke huisvesting, Bureau RPS & gemeente, 11 juni 2018
 - o Bijlage 1 bij notitie: nieuwe indeling bibliotheek Noordwijkerhout variant a
 - o Bijlage 2 bij notitie: nieuwe indeling bibliotheek Noordwijkerhout variant b
 - o Bijlage 3 bij notitie: nieuwe indeling raadzaal Noordwijk